



๑. หลักการและเหตุผล

การบริหารจัดการอัตรากำลังของหน่วยงานรัฐ เป็นสิ่งที่สำคัญและต้องดำเนินการต่อเนื่อง เนื่องจากการกำหนดอัตรากำลังคนในองค์กรหนึ่งจะมีความสัมพันธ์กับการกำหนดอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และสวัสดิการอื่น ๆ อีกมากมาย ที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องสอดคล้องกัน ประกอบกับ แผนอัตรากำลัง 3 ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จึงจำเป็นต้องจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ให้สอดคล้องและสัมพันธ์กับแผนอัตรากำลังฉบับเดิมเป็นสำคัญ เพื่อให้การบริหารจัดการอัตรากำลังของหน่วยงานให้มีความสมบูรณ์และต่อเนื่อง โดยใช้หลักการและวิธีการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑ ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่ง กำหนดให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล กำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล ว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก ปริมาณและคุณภาพของงาน ตลอดจนทั้งภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จัดทำแผนอัตรากำลังของพนักงานส่วนตำบล เพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดปราจีนบุรี ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนด

๑.๒ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ได้มีมติเห็นชอบประกาศการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้องค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล โดยเสนอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดปราจีนบุรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง วิเคราะห์อำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลัง และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล ตามแผนอัตรากำลัง 3 ปี

๑.๓ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าวองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์ และประโยชน์ที่จะได้รับ

๒.๑ วัตถุประสงค์ จากการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี

๒.๑.๑ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อน

๒.๑.๒ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง มีการกำหนดตำแหน่งการจัดอัตรากำลัง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๑.๓ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดปราจีนบุรี สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๑.๔ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังการพัฒนาบุคลากรขององค์กรองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง

๒.๑.๕ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง สามารถวางแผนอัตรากำลัง ในการบรรจุ แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล เพื่อให้การบริหารงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง เกิดประโยชน์ต่อประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นการปฏิบัติการกิจ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๑.๖ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง สามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๒ ประโยชน์ จากการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี

๒.๒.๑ ผู้บริหารและพนักงานส่วนตำบล ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีความเข้าใจชัดเจนถึงกรอบอัตรากำลังคน ตำแหน่งและหน้าที่รับผิดชอบที่เหมาะสมตามปริมาณและคุณภาพที่ต้องการ

๒.๒.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง มีอัตรากำลังที่เหมาะสม เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหาร สร้างขวัญกำลังใจ และเก็บรักษาคนดีและคนเก่งไว้ในหน่วยงาน

๒.๒.๓ การจัดทำแผนกำลัง ทำให้สามารถพยากรณ์สิ่งที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเตรียมการรองรับกับเหตุการณ์ดังกล่าวไว้ล่วงหน้าได้

๒.๒.๔ การจัดทำแผนกำลัง ทำให้ทราบข้อมูลพื้นฐานทั้งด้าน จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ของทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่ในปัจจุบัน และในอนาคต สามารถวางแผนล่วงหน้าเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับสภาวะแวดล้อมต่าง ๆ

๒.๒.๕ การจัดทำแผนกำลัง เป็นกิจกรรมเชื่อมโยงระหว่างการจัดการทรัพยากรบุคคล และวางแผนให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนำไปสู่เป้าหมายในภาพรวมได้

๒.๒.๖ เป็นต้นแบบที่ดีให้กับหน่วยงานอื่นๆ ในภาคราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. กรอบแนวคิด ขอบเขต ความสำคัญ และกระบวนการในการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

๓.๑ กรอบแนวคิดเรื่องการวางแผนอัตรากำลัง

๓.๑.๑ กรอบแนวคิดเรื่องการวางแผนอัตรากำลัง

การกำหนดกรอบอัตรากำลังคนนั้นจะเป็นส่วนหนึ่งของการวางแผนกำลังคนในภาพรวมขององค์กร ซึ่งนักวิชาการในต่างประเทศ นักวิชาการไทย และองค์กรต่างๆ ได้ให้ความหมาย ดังนี้

- The State Auditor's Office ของรัฐเท็กซัส ประเทศสหรัฐอเมริกา ให้ความหมายของการวางแผนกำลังคน คือ “กระบวนการที่เป็นระบบในการระบุความต้องการทุนมนุษย์ เพื่อมาทำงานให้บรรลุเป้าหมายองค์กร และดำเนินการพัฒนากลยุทธ์ต่างๆ เพื่อให้บรรลุความต้องการดังกล่าว” ดังนั้นในการกำหนดกรอบอัตรากำลังในความหมายนี้อาจหมายถึงกระบวนการกำหนดจำนวนและคุณภาพของทุนมนุษย์ที่องค์กรต้องการเพื่อให้สามารถทำงานได้ตามเป้าหมายขององค์กร

- International Personnel Management Association (IPMA) ให้ความหมายของการวางแผนกำลังคน คือ “การวางแผนกลยุทธ์ด้านกำลังคนให้สอดคล้องกับทิศทางธุรกิจขององค์กร โดยการวิเคราะห์สภาพกำลังคนขององค์กรที่มีอยู่ในปัจจุบัน เปรียบเทียบกับความต้องการกำลังคนในอนาคตว่ามีส่วนต่างของความต้องการอย่างไร เพื่อที่จะพัฒนาหรือวางแผนดำเนินการให้องค์กรบรรลุภารกิจ เป้าหมาย และวัตถุประสงค์ที่วางไว้” โดยการกำหนดกรอบอัตรากำลังในความหมายนี้อาจเป็นการหาความต้องการกำลังคนในอนาคตที่จะทำให้องค์กรบรรลุภารกิจ เป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ (Mission-based manpower planning)

- ศุภชัย ยาวะประภาส ให้ความหมายการวางแผนทรัพยากรบุคคลว่า “เป็นกระบวนการในการกำหนดความต้องการบุคลากรล่วงหน้าในแต่ละช่วงเวลาว่า องค์กรต้องการบุคลากรประเภทใด จำนวนเท่าไร และรวมถึงวิธีการในการได้มาซึ่งบุคลากรที่กำหนดไว้ล่วงหน้าด้วย การได้มาซึ่งบุคลากรนี้ รวมถึงแต่การสรรหาคัดเลือกจากภายนอกองค์กร ภายในองค์กร ตลอดจนการพัฒนาเพิ่มศักยภาพของบุคลากรภายในให้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่ต้องการ นอกจากนั้น ยังรวมถึงการรักษาไว้ซึ่งบุคลากร ตลอดจนการใช้ประโยชน์จากบุคลากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่องค์กร”

- สำนักงาน ก.พ. ได้ให้ความหมายของการวางแผนกำลังคนในเอกสารเรื่องการวางแผนกำลังคนเชิงกลยุทธ์ในส่วนราชการ ว่าหมายถึง “การดำเนินการอย่างเป็นระบบในการวิเคราะห์และพยากรณ์เกี่ยวกับอุปสงค์ และอุปทานด้านกำลังคน เพื่อนำไปสู่การกำหนดกลวิธีที่จะให้ได้กำลังคนในจำนวนและสมรรถนะที่เหมาะสมมาปฏิบัติงานในเวลาที่ต้องการ โดยมีแผนการใช้และพัฒนากำลังคนเหล่านั้นอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อธำรงรักษากำลังคนที่เหมาะสมไว้กับองค์กรอย่างต่อเนื่อง”

● **กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น** ได้ให้ความหมายของการวางแผนกำลังคน ในคู่มือการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ว่า การวางแผนกำลังคน (Manpower Planning) หรือการวางแผนทรัพยากรมนุษย์ เป็นกิจกรรมหรืองาน ในการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบาย และวิธีปฏิบัติที่ดีที่สุดไว้ล่วงหน้าเพื่อเป็นแนวทางสำหรับดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยการดำเนินการอย่างเป็นระบบในการวิเคราะห์ และวิเคราะห์เกี่ยวกับอุปสงค์ และอุปทานกำลังงาน เพื่อนำไปสู่การกำหนดวิธีการที่จะให้ได้กำลังคนที่มีความรู้ความสามารถอย่างเพียงพอ หรือกล่าวโดยทั่วไป การมีจำนวนและคุณภาพที่จะปฏิบัติงานในเวลาต้องการ เป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรจำนวนอัตรากำลังที่เหมาะสม และคัดเลือกที่มีคุณสมบัติตรงตามที่ต้องการเข้ามาทำงานในองค์กรในช่วงเวลาที่เหมาะสม เพื่อปฏิบัติงานได้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ หรืออีกนัยหนึ่ง การวางแผนกำลังคนคือ วิธีการที่จะให้ได้มาซึ่งทรัพยากรมนุษย์และรู้จักปรับปรุงพัฒนาบุคคลเหล่านั้นให้อยู่กับองค์กรต่อไป

จากคำจำกัดความของนักวิชาการต่างๆ จึงอาจสรุปได้ว่าการกำหนดกรอบอัตรากำลังนั้นเป็นการระบุว่าองค์กรต้องการจำนวน ประเภท และลักษณะของต้นทุนมนุษย์มากน้อยเพียงใดทั้งในปัจจุบันและอนาคตเพื่อให้องค์กรสามารถปฏิบัติการกิจบรรลุตามยุทธศาสตร์ การกิจและเป้าหมายที่กำหนดไว้

๓.๑.๒ กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี

(๑) แนวคิดเรื่อง การจัดประเภทของบุคลากรในสังกัด

การวางกรอบอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภาระงาน โดยวางประเภทของบุคลากรภาครัฐตามความเหมาะสมให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารภาครัฐแนวใหม่ ที่เน้นความยืดหยุ่น แก้ไขง่าย กระจายอำนาจการบริหารจัดการ มีความคล่องตัว และมีเจ้าภาพที่ชัดเจน อีกทั้งยังได้กำหนดให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีด้วย ในการกำหนดประเภทบุคลากรภาครัฐ ควรเน้นใช้อัตรากำลังแต่ละประเภทอย่างเหมาะสมกับการกิจ โดยให้พิจารณากรอบให้สอดคล้องกับการกิจและลักษณะงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ดังนี้

● **พนักงานส่วนตำบล** : ปฏิบัติงานในภารกิจหลัก ลักษณะงานที่เน้นการใช้ความรู้ความสามารถและทักษะเชิงเทคนิค หรือเป็นงานวิชาการ งานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายหรือลักษณะงานที่มีความต่อเนื่องในการทำงาน มีอำนาจหน้าที่ในการสั่งการบังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น กำหนดตำแหน่ง แต่ละประเภทของพนักงานส่วนตำบลไว้ ดังนี้

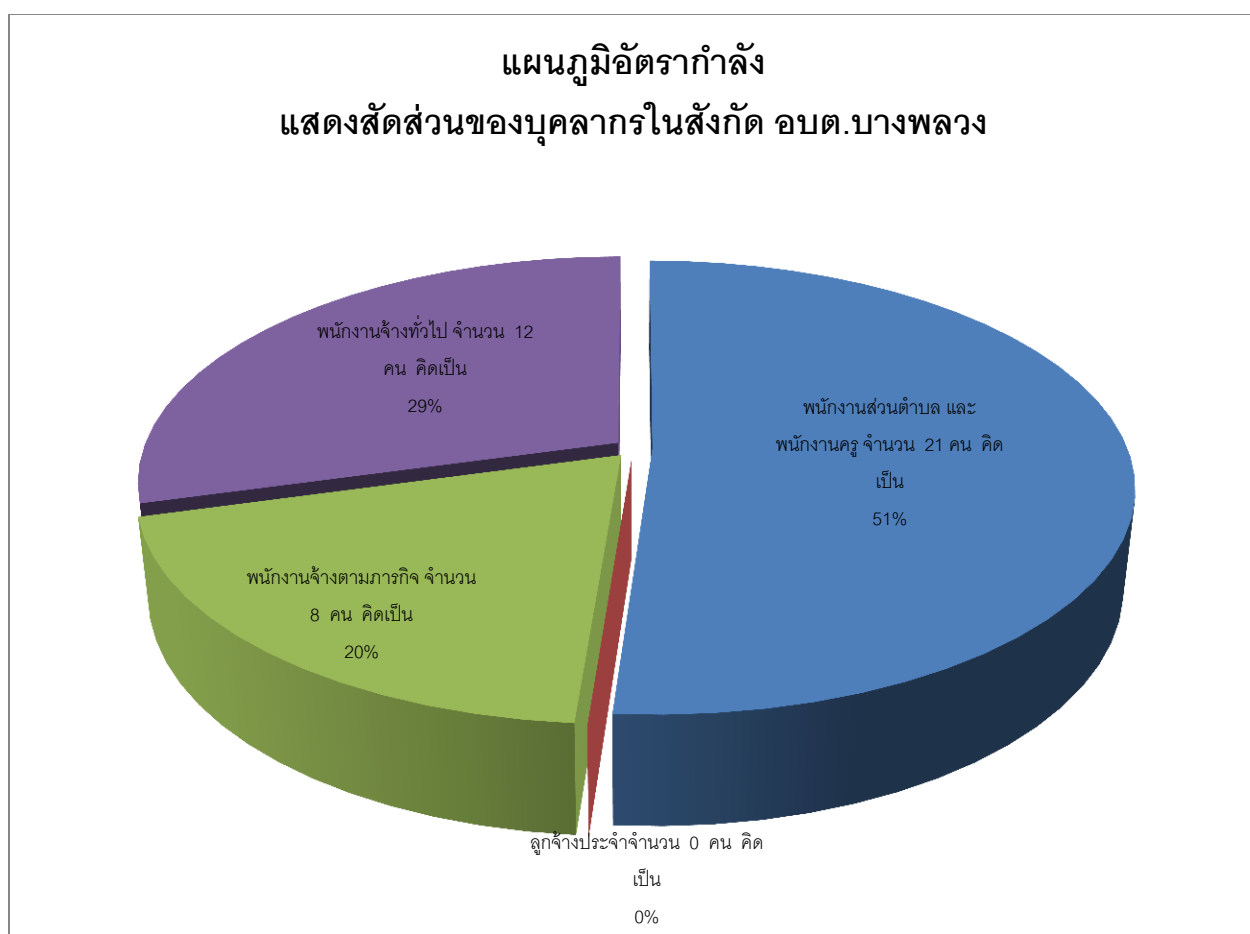
- สายงานบริหารงานท้องถิ่น ได้แก่ ปลัด รองปลัด
- สายงานอำนวยการท้องถิ่น ได้แก่ หัวหน้าส่วนราชการ ผู้อำนวยการกอง
- สายงานวิชาการ ได้แก่ สายงานที่บรรจุเริ่มต้นด้วยคุณวุฒิปริญญาตรี
- สายงานทั่วไป ได้แก่ สายงานที่บรรจุเริ่มต้นมีคุณวุฒิต่ำกว่าปริญญาตรี

● **ลูกจ้างประจำ** : ปฏิบัติงานที่ต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ จึงมีการจ้างลูกจ้างประจำต่อเนื่องจนกว่าจะเกษียณอายุราชการ โดยไม่มีการกำหนดอัตราขึ้นมาใหม่ หรือกำหนดตำแหน่งเพิ่มจากที่มีอยู่เดิมและให้ยุบเลิกตำแหน่ง หากตำแหน่งที่มีอยู่เดิมเป็นตำแหน่งว่าง มีคนลาออก หรือเกษียณอายุราชการ โดยกำหนดเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

- กลุ่มงานบริการพื้นฐาน
- กลุ่มงานสนับสนุน
- กลุ่มงานช่าง

• **พนักงานจ้าง :** ปฏิบัติงานเสริมในการกิจรอง การกิจสนับสนุน งานที่มีกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานเริ่มต้นและสิ้นสุดที่แน่นอนตามโครงการหรือภารกิจในระยะสั้น หลักเกณฑ์การกำหนดพนักงานจ้างจะมี 3 ประเภทแต่ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางด้วยบริบท ขนาด และปัจจัยหลายอย่าง จึงกำหนดจ้างพนักงานจ้าง เพียง 2 ประเภท ดังนี้

- พนักงานจ้างทั่วไป
- พนักงานจ้างตามภารกิจ



(๒) แนวคิดเรื่องการกำหนดสายงานและตำแหน่งงาน ในส่วนราชการ

การจัดสรรอัตรากำลังให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับภาระงาน ตลอดจนการกำหนดสายงานและคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง ให้ตรงกับบทบาท ภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลมากยิ่งขึ้น โดยจุดเน้นคือ กำหนดสายงานที่สอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบมากที่สุด พร้อมทั้งเอื้อต่อการบริหารทรัพยากรบุคคล อันได้แก่ การโอน การย้าย การวางแผนเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ เป็นต้น ทั้งนี้

องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้พิจารณาด้วยว่าอัตรากำลังที่มีอยู่ในปัจจุบัน มีคุณสมบัติทั้งในเชิงคุณภาพ และปริมาณเป็นอย่างไรเพื่อให้สามารถบริหารกำหนดอัตรากำลังให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยให้พิจารณาความเหมาะสมในเชิงคุณสมบัติ ความรู้ ทักษะ วุฒิการศึกษา กลุ่มอาชีพที่เหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบหลัก ดังนี้

- **สำนักปลัด** คุณสมบัติ ความรู้ ทักษะ วุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุ และแต่งตั้งให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดำรงตำแหน่งในสำนักปลัด ส่วนใหญ่จะเน้นที่เรื่อง การวางแผน นโยบาย อำนาจการทั่วไป การบริการสาธารณะ ฯลฯ ส่วนวุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุแต่งตั้งจะใช้คุณวุฒิตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของแต่ละสายงาน เพื่อให้พนักงานแต่ละตำแหน่งสามารถปฏิบัติงานได้เต็มความสามารถและตรงตามความรู้ ประสบการณ์ที่แต่ละคนมี

- **กองคลัง** คุณสมบัติ ความรู้ ทักษะ วุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุ และแต่งตั้งให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดำรงตำแหน่งในกองคลัง จะเน้นที่เรื่องการเงิน การบัญชี การพัสดุ การจัดเก็บรายได้ ฯลฯ ส่วนวุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุแต่งตั้งจะใช้คุณวุฒิตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของแต่ละสายงาน เพื่อให้พนักงานแต่ละตำแหน่งสามารถปฏิบัติงานได้เต็มความสามารถและตรงตามความรู้ ประสบการณ์ที่แต่ละคนมี

- **กองช่าง** คุณสมบัติ ความรู้ ทักษะ วุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุ และแต่งตั้งให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดำรงตำแหน่งในกองช่าง ส่วนใหญ่จะเน้นที่เรื่องสายงานช่าง การก่อสร้าง การออกแบบ การประมาณการราคา ฯลฯ ส่วนวุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุแต่งตั้งจะใช้คุณวุฒิตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของแต่ละสายงาน เพื่อให้พนักงานแต่ละตำแหน่งสามารถปฏิบัติงานได้เต็มความสามารถและตรงตามความรู้ ประสบการณ์ที่แต่ละคนมี

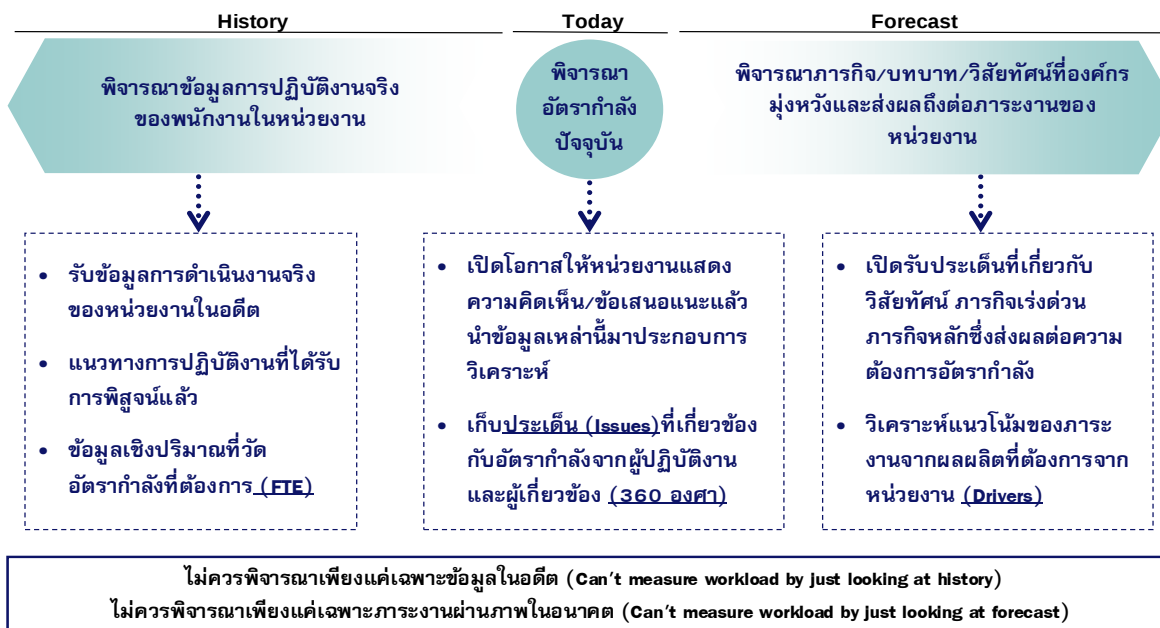
- **กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม** คุณสมบัติ ความรู้ ทักษะ วุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุ และแต่งตั้งให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดำรงตำแหน่งในกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ส่วนใหญ่จะเน้นที่เรื่องการวางแผนการศึกษา การพัฒนาการศึกษา ประเพณีวัฒนธรรม ท้องถิ่น ภูมิปัญญา การบริการสาธารณะ ฯลฯ ส่วนวุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุแต่งตั้งจะใช้คุณวุฒิตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของแต่ละสายงาน เพื่อให้พนักงานแต่ละตำแหน่งสามารถปฏิบัติงานได้เต็มความสามารถและตรงตามความรู้ ประสบการณ์ที่แต่ละคนมี

- **กองส่งเสริมการเกษตร** คุณสมบัติ ความรู้ ทักษะ วุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุ และแต่งตั้งให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดำรงตำแหน่งในกองส่งเสริมการเกษตร ส่วนใหญ่จะเน้นที่เรื่องการวางแผนงานด้านเกษตร การศึกษาวิจัยพัฒนา เกี่ยวกับงานเกษตรกรรม งานส่งเสริมพัฒนา ด้านปศุสัตว์ ฯลฯ ส่วนวุฒิการศึกษา ที่ใช้ในการบรรจุแต่งตั้งจะใช้คุณวุฒิตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของแต่ละสายงาน เพื่อให้พนักงานแต่ละตำแหน่งสามารถปฏิบัติงานได้เต็มความสามารถและตรงตามความรู้ ประสบการณ์ที่แต่ละคนมี



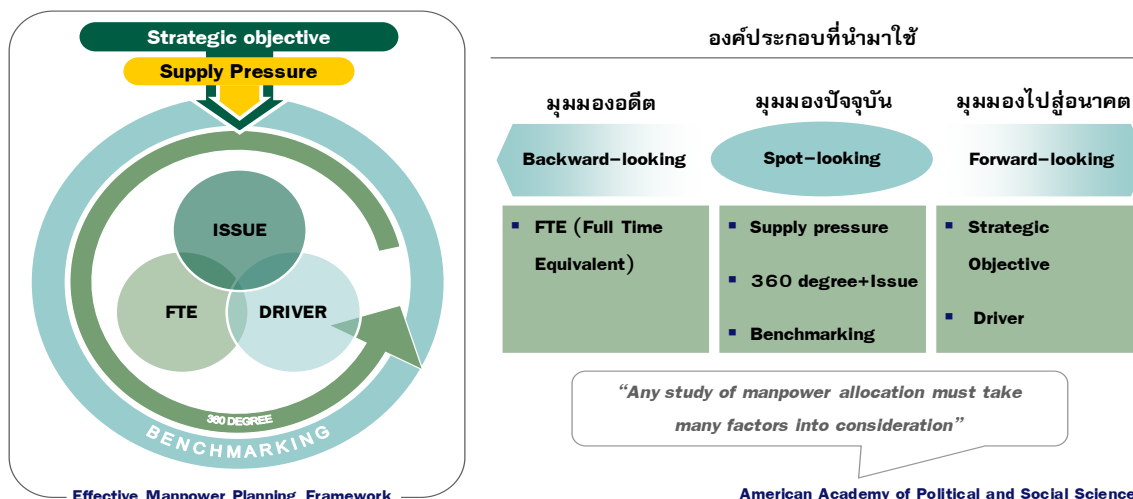
๓.๑.๓ แนวคิดในการวิเคราะห์อุปสงค์กำลังคน (Demand Analysis)

เพื่อกำหนดกรอบอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภาระงาน จำเป็นต้องสร้างกระบวนการรวบรวมข้อมูลที่สะท้อนภาระงานจริงของหน่วยงาน แบบ ๓๖๐ องศา โดยแบ่งออกเป็น ๓ มิติเชิงเวลาคือ มิติข้อมูลในอดีต มิติข้อมูลในปัจจุบัน และมิติข้อมูลในอนาคต ดังตาราง



จากไดอะแกรมที่แสดงเบื้องต้นสะท้อนให้เห็นว่าการวิเคราะห์ความต้องการอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ไม่อาจขึ้นอยู่กับกระบวนการใดกระบวนการหนึ่งอย่างตายตัวได้ ต้องอาศัยการผสมผสานและความสอดคล้องสม่ำเสมอ (Consistency) ของหลายมิติที่ยืนยันตรงกัน เช่นเดียวกันกับ American Academy of Political and Social Science ที่ได้ให้ความเห็นว่า “การจัดสรรอัตรากำลังนั้นควรคำนึงถึงปัจจัยและกระบวนการต่างๆ มากกว่าหนึ่งตัวในการพิจารณา”

จากมิติการพิจารณาอัตรากำลังด้านบนนั้นสามารถนำมาสร้าง “กรอบแนวความคิดการวิเคราะห์อัตรากำลัง (Effective Manpower Planning Framework)” ได้ดังนี้



การพิจารณาอัตรากำลังด้วยการใช้เพียงวิธีการเดียว อาจเกิดความคลาดเคลื่อนขึ้นได้
จึงควรพิจารณาผ่านวิธีการที่หลากหลายและยึดโยงกันเพื่อให้ผลลัพธ์มีความน่าเชื่อถือยิ่งขึ้น

เมื่อนำกรอบแนวความคิดการวิเคราะห์อัตรากำลัง (Effective Manpower Planning Framework) มาพิจารณาอัตรากำลังของหน่วยงานโดยเปรียบเสมือนกระจก ๖ ด้าน สะท้อนและตรวจสอบความเหมาะสมของอัตรากำลัง ในองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ที่มีอยู่ดังนี้

กระจกด้านที่ ๑ Strategic objective: เพื่อให้การดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง บรรลุผลตามพันธกิจที่ตั้งไว้ จำเป็นต้องจัดสรรอัตรากำลัง ให้เหมาะสมกับเป้าหมายการดำเนินการ โดยจะเป็นการพิจารณาว่างานในปัจจุบันที่ดำเนินการอยู่นั้นครบถ้วนและตรงตามภารกิจหรือไม่อย่างไร หากงานที่ทำอยู่ในปัจจุบันไม่ตรงกับภารกิจในอนาคต ก็ต้องมีการวางแผนกรอบอัตรากำลังให้ปรับเปลี่ยนไปตามทิศทางในอนาคต รวมถึงหากงานในปัจจุบันบางส่วนไม่ต้องดำเนินการแล้ว อาจทำให้การจัดสรรกำลังคนของบางส่วนราชการเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการเตรียมความพร้อมในเรื่องกำลังคนให้รองรับสถานการณ์ในอนาคต การวางแผนอัตรากำลังคนในด้านนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จะพิจารณาคุณวุฒิการศึกษา ทักษะ และประสบการณ์ ในการบรรจุบุคลากรเป็นสำคัญ เช่น ผู้มีความรู้ความสามารถด้านการเกษตร มีคุณวุฒิด้านการเกษตร เกษตรศาสตร์ สัตวแพทย์ วิทยาศาสตร์ชีวภาพ ฯลฯ จะบรรจุให้ดำรงตำแหน่ง ในส่วนของกองส่งเสริมการเกษตรเพื่อแก้ไขปัญหา และบริการด้านการเกษตรให้กับประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง เป็นต้น

กระจกด้านที่ ๒ Supply pressure: เป็นการนำประเด็นค่าใช้จ่ายเจ้าหน้าที่เข้ามาร่วมในการพิจารณา เพื่อการจัดการทรัพยากรบุคคลมีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยในส่วนนี้จะคำนึงการจัดสรรประเภทของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง โดยในหลักการแล้วการจัดประเภทลักษณะงานผิดจะมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพและต้นทุนในการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ดังนั้นในการกำหนดอัตรากำลังจะต้องมีการพิจารณาว่าตำแหน่งที่กำหนดในปัจจุบันมีความเหมาะสมหรือไม่ หรือควรเปลี่ยนลักษณะการกำหนดตำแหน่ง เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

การวางแผนอัตรากำลังในด้านนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้กำหนดอัตรากำลังในแต่ละส่วนราชการประกอบด้วย หัวหน้าส่วนราชการ ๑ อัตรา ตำแหน่งระดับผู้อำนวยการกอง มีหน้าที่บังคับ



ปัญหาบุคลากรในส่วนราชการนั้น ๆ ทุกตำแหน่ง ตำแหน่งรองลงมา จะเป็น ตำแหน่งแต่ละงาน ซึ่ง กำหนดเป็น สายงานวิชาการ ผู้มีคุณวุฒิต่ำกว่าปริญญาตรี ตำแหน่งสายงานทั่วไป ผู้มีคุณวุฒิต่ำกว่าปริญญาตรี ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้างตามภารกิจ และพนักงานจ้างทั่วไป ตามลำดับ การกำหนดในลำดับชั้นเพื่อสะดวกในการบังคับบัญชาและมีผู้รับผิดชอบสายงานนั้น ๆ เป็นผู้มีความรู้ประสบการณ์ ที่แต่ละตำแหน่งควรมีเป็นสำคัญ

กระเจกด้านที่ ๓ Full Time Equivalent (FTE): เป็นการนำข้อมูลเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ตามกระบวนการจริง (Work process) ในอดีต เพื่อวิเคราะห์ปริมาณงานต่อบุคคลจริง อย่างไรก็ตามก่อนที่จะคำนวณ FTE ต้องมีการพิจารณาปริมาณงานดังต่อไปนี้

- พิจารณางานพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ในสายงานว่า
 - สอดคล้องกับส่วนราชการ /ส่วนงานนี้หรือไม่
 - มีภาระงานที่ต้องอาศัยสายงานดังกล่าวหรือไม่
 - การมีสายงานนี้ในส่วนราชการ เอื้อต่อการบริหารทรัพยากรบุคคลหรือไม่
- พิจารณาปรับเปลี่ยนสายงานเมื่อพบว่า
 - ลักษณะความเชี่ยวชาญไม่สอดคล้องกับงานหลักขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง
 - ไม่มีภาระงาน/ความรับผิดชอบที่ต้องอาศัยสายงานดังกล่าว / หรือทดแทนด้วยสายงานอื่นที่เหมาะสมกว่าได้
 - การมีสายงานนี้ในหน่วยงานมิได้ช่วยเอื้อต่อการบริหารทรัพยากรบุคคล

๓.๑.๔ การคิดปริมาณงานแต่ละส่วนราชการ

การนำปริมาณงานที่เกิดขึ้นแต่ละส่วนราชการ มาเพื่อวิเคราะห์การกำหนดอัตรา และคำนวณระยะเวลาที่เกิดขึ้น โดยองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้ใช้วิธีคิดจากสูตรการคำนวณหาเวลาปฏิบัติราชการ การคำนวณจำนวนกำลังคนที่ต้องการ มีวิธีคำนวณที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การคำนวณจากปริมาณงานและมาตรฐานการทำงาน วิธีนี้มีสิ่งสำคัญต้องทราบ ๒ ประการ

ก. **ปริมาณงาน** ต้องทราบสถิติปริมาณงาน หรือ ผลงานที่ผ่านมาในแต่ละปีของหน่วยงาน และมีการคาดคะเนแนวโน้มการเพิ่ม/ลดของปริมาณงาน อาจคำนวณอัตราเพิ่มของปริมาณงานในปีที่ผ่านมา แล้วนำมาคาดคะเนปริมาณงานในอนาคต สิ่งสำคัญคือ ปริมาณงานหรือผลงานที่นำมาใช้คำนวณต้องใกล้เคียงความจริงและน่าเชื่อถือ มีหลักฐานพอจะอ้างอิงได้

ข. **มาตรฐานการทำงาน** หมายถึง เวลามาตรฐานที่คน ๑ คน จะใช้การทำงานแต่ละชิ้น

การคิดวันและเวลาทำงานมาตรฐานของข้าราชการ มีวิธีการคิด ดังนี้

๑ ปี จะมี	๕๒	สัปดาห์
๑ สัปดาห์จะทำ	๕	วัน
๑ ปี จะมีวันทำ	๒๖๐	วัน
วันหยุดราชการประจำปี	๑๓	วัน
วันหยุดพักผ่อนประจำปี (พักร้อน)	๑๐	วัน
คิดเฉลี่ยวันหยุดลากิจ ลาป่วย	๗	วัน
รวมวันหยุดใน ๑ ปี	๓๐	วัน
* วันทำงานมาตรฐานของข้าราชการใน ๑ ปี	๒๓๐	วัน
เวลาทำงานมาตรฐานของข้าราชการใน ๑ วัน	๖	ชั่วโมง
(๐๘.๓๐-๑๖.๓๐ น.-เวลาพักกลางวัน ๑ ชม.-เวลาพักส่วนตัว ๑ ชม.)		

**** เวลาทำงานของข้าราชการใน ๑ ปี (๒๓๐ x ๖) ๑,๓๘๐ ชั่วโมง**
หรือ (๑,๓๘๐ x ๖๐) ๘๒,๘๐๐ นาที

ซึ่งในการกำหนดจำนวนตำแหน่งข้าราชการจะใช้เวลาทำงานมาตรฐานนี้เป็นเกณฑ์

สูตรในการคำนวณ

$$\text{จำนวนคน} = \frac{\text{ปริมาณงานทั้งหมด (๑ปี) x เวลามาตรฐานต่อ ๑ ชิ้น}}{\text{เวลาทำงานมาตรฐานต่อคนต่อปี}}$$

(๒) การคำนวณจากปริมาณงานและจำนวนคนที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน วิธีนี้ต้องทราบสถิติผลงานหรือปริมาณงานที่ผ่านมาในแต่ละปี รวมทั้งจำนวนคนที่ทำงานเหล่านั้นในแต่ละปี เพื่อใช้เป็นแนวสำหรับการกำหนดจำนวนตำแหน่ง หรือจำนวนคนในกรณีที่ปริมาณงานเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งจากข้อมูลดังกล่าว อาจนำมาคำนวณหาอัตราส่วนระหว่างปริมาณงานกับจำนวนคนที่ต้องการสำหรับงานต่าง ๆ ได้ เช่น งานด้านสารบรรณ หรืองานด้านการเงิน แต่มีข้อควรระวังสำหรับการคำนวณแบบนี้ คือ

- ต้องศึกษาให้แน่ชัดว่า เจ้าหน้าที่ที่มีอยู่เดิมทำงานเต็มหรือไม่
- งานบางอย่างมีปริมาณเพิ่มขึ้น แต่ไม่สัมพันธ์กับจำนวนเจ้าหน้าที่ จึงไม่สามารถ

คำนวณโดยวิธีธรรมดาแบบนี้ได้ ต้องใช้วิธีการคำนวณที่ซับซ้อนกว่านี้

กระเจกด้านที่ ๔ Driver: เป็นการนำผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง (ที่ยึดโยงกับตัวชี้วัด (KPIs) และพันธกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง) มายึดโยงกับจำนวนกรอบกำลังคนที่ต้องใช้ สำหรับการสร้างผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ให้ได้ตามเป้าหมาย โดยเน้นที่การปฏิบัติงาน การบริหารราชการ สอดคล้องและตอบโต้ภัยกับการประเมินประสิทธิภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง (การตรวจประเมิน LPA)

กระเจกด้านที่ ๕ ๓๖๐° และ Issues: นำประเด็นการบริหารคน/องค์กรมาพิจารณา อย่างน้อยใน ๓ ประเด็นดังนี้



■ **ประเด็นเรื่องการจัดโครงสร้างองค์กร** เนื่องจากการจัดโครงสร้างส่วนราชการและการแบ่งงานในแต่ละส่วนราชการนั้น จะมีผลต่อการกำหนดกรอบอัตรากำลังเป็นจำนวนมาก เช่น หากกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ หรือ กำหนดฝ่ายมาก จะทำให้เกิดตำแหน่งงานขึ้นอีกตามมาไม่ว่าจะเป็นระดับหัวหน้าส่วนราชการ งานในส่วนราชการ งานธุรการ งานสารบรรณและงานอื่น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงพิจารณาพบว่า การกำหนดโครงสร้างในปัจจุบันของแต่ละส่วนราชการนั้นมีความเหมาะสมแล้ว โดยปัจจุบันมี 5 ส่วนราชการ ได้แก่ สำนักปลัด กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และ กองส่งเสริมการเกษตร

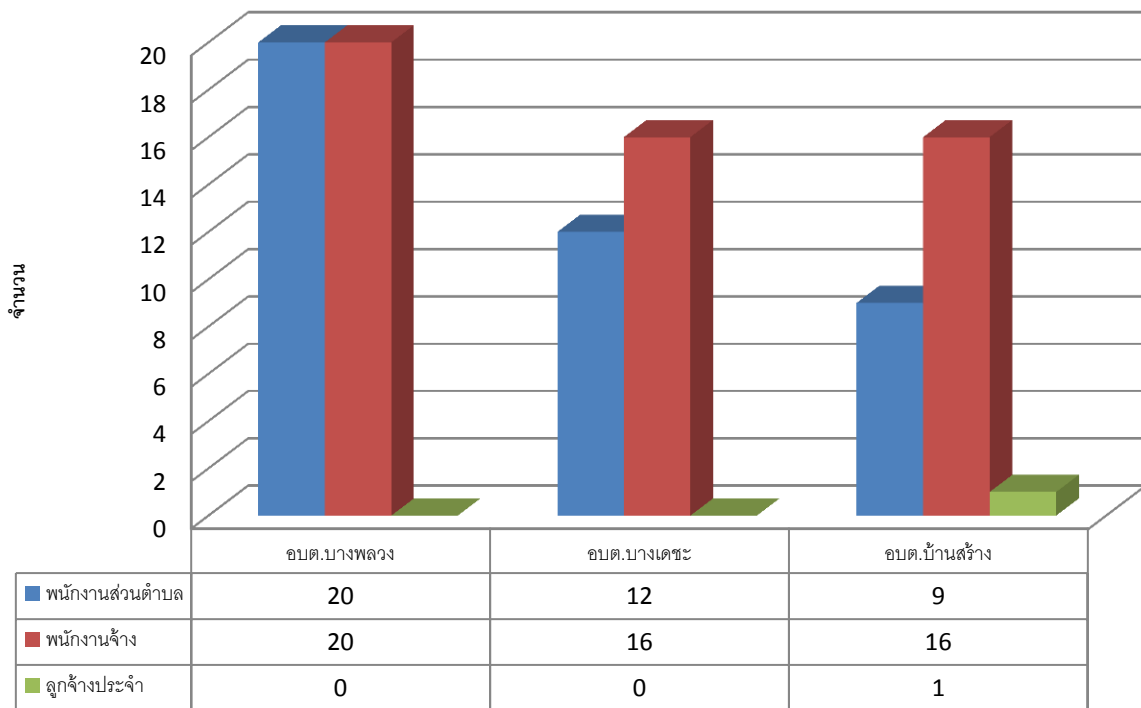
■ **ประเด็นเรื่องการเกษียณอายุราชการ** เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงเป็นองค์กรที่มีข้าราชการสูงอายุจำนวนหนึ่ง ดังนั้นจึงต้องมีการพิจารณาถึงการเตรียมการเรื่องกรอบอัตรากำลังที่จะรองรับการเกษียณอายุของข้าราชการ ทั้งนี้ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ การปรับตำแหน่งอัตรากำลังที่เหมาะสมขึ้นทดแทนตำแหน่งที่จะเกษียณอายุออกไป เพื่อให้สามารถมีบุคลากรปฏิบัติงานต่อเนื่อง และสามารถคาดการณ์ วางแผนกำหนดเพื่อรองรับสถานการณ์ในอนาคตข้างหน้าเกี่ยวกับกำลังคนได้

■ **มุมมองของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้ามาประกอบการพิจารณา** โดยเป็นข้อมูลที่ได้มาจากแบบสอบถามหรือการสัมภาษณ์ ผู้บริหาร หรือ หัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งประกอบไปด้วย นายกองคการการบริหารส่วนตำบลบางพลวง รองนายกองคการการบริหารส่วนตำบลบางพลวง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง และหัวหน้าส่วนราชการ ทั้ง 5 ส่วนราชการ การสอบถาม หรือการสัมภาษณ์ ผู้บริหารหรือหัวหน้าส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง เป็นการวางแผนและเตรียมการในมุมมองของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน เพื่อปรับปรุงและกำหนดทิศทางให้สอดคล้องในทิศทางเดียวกัน ระหว่างผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

กระจุดด้านที่ ๒ Benchmarking: เปรียบเทียบสัดส่วนอัตรากำลังกับองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเดียวกัน พื้นที่ใกล้เคียงกัน ซึ่งได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลบางเดชะ และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสร้าง ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่ง เป็นหน่วยงานที่อยู่ในเขตพื้นที่ติดต่อกัน จำนวนหมู่บ้านประชาชน ภูมิประเทศ บริบท ในลักษณะเดียวกัน



แผนภูมิเปรียบเทียบอัตรากำลัง กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง



จากแผนภูมิการเปรียบเทียบอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง องค์การบริหารส่วนตำบลบางเดชะ และ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสร้างซึ่งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่มี ประชากรขนาดใกล้เคียงกัน บริบท ลักษณะภูมิประเทศใกล้เคียงกัน และเขตพื้นที่ติดต่อกัน จะพบว่า การกำหนดอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่ง มีอัตรากำลังแตกต่างกันในเรื่องของอัตรากำลังคน แต่ถ้ามาดูงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของแต่ละที่ อบต. บางพลวง มีรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ประมาณ ๓๔,๙๒๓,๖๐๐, อบต.บางเดชะ มีรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ประมาณ ๒๒,๖๗๐,๔๔๓ และ อบต.บางเดชะ มีรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ประมาณ ๒๒,๕๗๐,๖๐๐ จะเห็นได้ว่ารายได้ของ อบต.บางพลวงสูงกว่า สองหน่วยงานเมื่อเปรียบเทียบกันแล้ว เพราะขนาดพื้นที่ของ อบต.บางพลวงมีขนาดพื้นที่กว้างและมีประชากร สูงถึง ๕,๖๙๓ คน ดังนั้นในเรื่องของการกำหนดตำแหน่งเมื่อเปรียบเทียบกับทั้งสอง หน่วยงานแล้ว การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จึงยังไม่มีมีความจำเป็นต้องปรับแก้ตำแหน่ง ลดตำแหน่ง หรือเพิ่มตำแหน่งแต่อย่างใด และ จำนวน ปริมาณคนที่มียู่ขณะปัจจุบัน สามารถที่จะปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ ส่วนตำแหน่งที่ยังว่างไม่มีคนครอง องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้ขอใช้บัญชีจากการสอบของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และคาดการณ์ว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ตามกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี จะได้พนักงานส่วนตำบลจากการสอบ และทำให้พนักงานส่วนตำบล เพิ่มขึ้น สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒ ขอบเขตและแนวทางจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ซึ่งประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลประธาน ปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าส่วนราชการเป็นคณะทำงาน มีนักทรัพยากรบุคคล เป็นเลขานุการ จัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี โดยมีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

๓.๒.๑ วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ตลอดจนกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายผู้บริหารและสภาพปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง

๓.๒.๒ กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจ ตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้สามารถแก้ปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนอง ความต้องการของประชาชน

๓.๒.๓ กำหนดตำแหน่งในสายงานต่างๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง ให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงาน และคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่างๆ

๓.๒.๔ กำหนดความต้องการพนักงานจ้างในองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง โดยให้หัวหน้าส่วนราชการเข้ามามีส่วนรวม เพื่อกำหนดความจำเป็นและความต้องการในการใช้พนักงานจ้างให้ตรงกับภารกิจและ อำนาจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติอย่างแท้จริง และต้องคำนึงถึงโครงสร้างส่วนราชการ และจำนวนข้าราชการลูกจ้างประจำในองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบการกำหนดประเภทตำแหน่งพนักงานจ้าง

๓.๒.๕ กำหนดประเภทตำแหน่งพนักงานจ้าง จำนวนตำแหน่งให้เหมาะสมกับภารกิจ อำนาจ หน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงานให้เหมาะสมกับโครงสร้างส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง

๓.๒.๖ จัดทำกรอบอัตรากำลัง 3 ปี โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่าย

๓.๒.๗ ให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างทุกคน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความสามารถอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๓.๓ ความสำคัญของการกำหนดกรอบอัตรากำลังคน

การวางแผนกำลังคนและการกำหนดกรอบอัตรากำลังคนมีความสำคัญ เป็นประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลและส่งผลกระทบต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวของ องค์การบริหารส่วนตำบล การกำหนดอัตรากำลังคนอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องจะช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง สามารถปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วได้อย่างทันทั่วทั้งที่ทำให้การจัดหา การใช้และการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นการกำหนดกรอบอัตรากำลังคนจึงมีความสำคัญและเป็นประโยชน์โดยสรุปได้ ดังนี้



๓.๓.๑ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง สามารถพยากรณ์สิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จากการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง กฎหมาย และเทคโนโลยีทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงสามารถวางแผนกำลังคนและเตรียมการรองรับกับเหตุการณ์ดังกล่าวไว้ล่วงหน้า (Early Warning) ซึ่งจะช่วยให้ปัญหาที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จะเผชิญในอนาคตเกี่ยวกับทรัพยากรบุคคลลดความรุนแรงลงได้

๓.๓.๒ ทำให้ทราบข้อมูลพื้นฐานทั้งด้านอุปสงค์และอุปทานของทรัพยากรบุคคลที่มีอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จึงสามารถวางแผนล่วงหน้าเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับสถานะแวดล้อมต่างๆ ที่มีการเปลี่ยนแปลงไป

๓.๓.๓ การกำหนดกรอบอัตรากำลังคนจะเป็นกิจกรรมเชื่อมโยงระหว่างการจัดการทรัพยากรบุคคลและการวางแผนเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ให้สอดคล้องกันทำให้การดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนำไปสู่เป้าหมายที่ต้องการ

๓.๓.๔ ช่วยลดปัญหาด้านต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารกำลังคน เช่น ปัญหาโครงสร้างอายุกำลังคน ปัญหาคนไม่พอกับงานตามภารกิจใหม่ เป็นต้น ซึ่งปัญหาบางอย่างแม้ว่าจะไม่อาจแก้ไขให้หมดสิ้นไปได้ด้วยการวางแผนกำลังคนแต่การที่หน่วยงานได้มีการวางแผนกำลังคนไว้ล่วงหน้าก็จะช่วยลดความรุนแรงของปัญหานั้นลงได้

๓.๓.๕ ช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง สามารถที่จะจัดจำนวน ประเภท และระดับทักษะของกำลังคนให้เหมาะสมกับงานในระยะเวลาที่เหมาะสม ทำให้กำลังคนสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ทั้งกำลังคนและองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์สูงสุดขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง โดยรวม

๓.๓.๖ การกำหนดกรอบอัตรากำลังคนจะทำให้การลงทุนในทรัพยากรบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง เกิดประโยชน์สูงสุดและไม่เกิดความสูญเปล่าอันเนื่องมาจากการลงทุนผลิตและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของหน่วยงานไม่ตรงกับความต้องการ

๓.๓.๗ ช่วยทำให้เกิดการจ้างงานที่เท่าเทียมกันอย่างมีประสิทธิภาพ (Equal Employment Opportunity : EEO) เนื่องจากการกำหนดกรอบอัตรากำลังจะนำไปสู่การวางแผนกำลังคนที่มีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้การจัดการทรัพยากรบุคคลบรรลุผลสำเร็จ โดยเริ่มตั้งแต่กิจกรรมการสรรหา การคัดเลือก การบรรจุแต่งตั้ง การพัฒนาและฝึกอบรม การประเมินผลการปฏิบัติงาน การวางแผนความก้าวหน้าในสายอาชีพ การวางแผนสืบทอดตำแหน่ง การจ่ายค่าตอบแทน เป็นต้น

๓.๔ กระบวนการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

๓.๔.๑ แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี

๓.๔.๒ ประชุมคณะทำงานจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี

๓.๔.๒.๑ ทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจและยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง

๓.๔.๒.๒ ทบทวนข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง เช่น กฎระเบียบ การแบ่งส่วนราชการภายใน และกรอบอัตรากำลังในแต่ละหน่วยงาน ภารกิจงาน ฯลฯ เป็นต้น

๓.๔.๒.๓ วิเคราะห์อัตรากำลังในปัจจุบัน (Supply Analysis)

๓.๔.๓ เพื่อจัดทำร่างแผนอัตรากำลัง ๓ ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง และส่งคณะกรรมการเพื่อปรับแต่งร่างแผนอัตรากำลัง

๓.๔.๔ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ขอความเห็นชอบร่างแผนอัตรากำลัง ๓ ปีต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดปราจีนบุรี

๓.๔.๕ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ประกาศใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

๓.๔.๖ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จัดส่งแผนอัตรากำลังที่ประกาศใช้แล้ว ให้อำเภอ และจังหวัด และส่วนราชการในสังกัด

ตารางกระบวนการ ขั้นตอนการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง

วัน เดือน ปี	รายการที่ดำเนินการ	หมายเหตุ
๖ มิ.ย.๖๐	แต่งตั้งคณะกรรมการ	
๔ ส.ค.๖๐	ขอแผนอัตรากำลัง ๓ ปี อบต.ข้างเคียง	อบต.บางเดชะ , อบต.บ้านสร้าง
๙ ส.ค.๖๐	ประชุมคณะกรรมการ	ทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ ภาระงาน อัตรากำลังที่มีอยู่ ฯลฯ
๑๐ ส.ค.๖๐	จัดส่งร่างแผนให้คณะกรรมการพิจารณา	พิจารณาร่างแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
๑๕ ส.ค.๖๐	เสนอคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี จังหวัดปราจีนบุรีพิจารณา	
ก.ย.๖๐	ก.อบต.จังหวัดปราจีนบุรี ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบ	
ก.ย.๖๐	จังหวัดจัดส่งมติ ก.อบต. ให้ อบต.บางพลวง	
ก.ย.๖๐	ประกาศใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี	๑ ต.ค.๒๕๖๐ - ๓๐ ก.ย.๒๕๖๓
ต.ค.๖๐	รายงานและจัดส่งแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	จังหวัดปราจีนบุรี , อำเภอบ้านสร้าง

๔. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

จากการสำรวจและวิเคราะห์สภาพปัญหาภายในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง พบปัญหาและความต้องการของประชาชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี ประจำปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ แบ่งออกเป็นด้านต่างๆ เพื่อสะดวกในการดำเนินการแก้ไขโดยตรง กับความต้องการประชาชนอย่างแท้จริง เช่น



๔.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ระบบโครงสร้างพื้นฐานยังพัฒนาและปรับปรุงซ่อมแซมไม่ทั่วถึงเพราะขาดแคลนงบประมาณในการพัฒนาและโครงการปัญหาความเดือดร้อนมีมากในแต่ละหมู่บ้าน จึงต้องเลือกโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนก่อนในการดำเนินการ

๔.๒ ด้านเศรษฐกิจ

- ประชาชนในพื้นที่มีรายได้ไม่แน่นอน ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้าง ค่าขายเกษตรกรรม

- พื้นที่ตำบลไม่มีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญประชาชนยังขาดการรวมกลุ่มในการจัดทำสินค้าการเกษตร

๔.๓ ด้านสังคม

- ประชาชนไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากปัญหาด้านยาเสพติดส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน

- พื้นที่บางหมู่บ้านยังมีประชาชนแฝงเข้ามาพักอาศัยทำให้ยากต่อการควบคุม
- องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงไม่มีอำนาจหน้าที่ในการปราบปรามจับกุมปัญหา ยาเสพติด จึงทำได้แค่ป้องกันร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจ รพ.ส่งเสริมสุขภาพตำบลฯ

๔.๔ ด้านการเมืองการบริหาร

- ประชาชนขาดความสนใจและขาดการมีส่วนร่วมกับกิจกรรมของอบต. เช่น โครงการประชาคม และประชาชนต้องหาเช้ากินค่ำ ว่างแรงงานออกไปทำงานเหลือแต่ผู้สูงอายุเฝ้าบ้าน อีกทั้งประชากรแฝงก็มาก ประชาชนจึงไม่ค่อยให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วม

๔.๕ ผลผลิตด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

- ขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อทำการเกษตร เนื่องจากแหล่งน้ำมีสภาพเสื่อมโทรมการกักเก็บรักษาไม่เพียงพอต่อการเกษตรนอกฤดูและช่วงฤดูแล้ง

- น้ำไม่เพียงพอในการอุปโภค-บริโภค เนื่องจากบ่อน้ำมีน้อยและตื้นเขิน

๔.๖ ด้านสาธารณสุข

- ประชาชนขาดการสนใจปัญหาสุขภาพ เนื่องจากต้องทำมาหากินแข่งขันกับเศรษฐกิจที่มีค่าครองชีพสูง การส่งเสริมสุขภาพจึงไม่ได้รับความสนใจเท่าที่ควร เนื่องจากประชาชนไม่ค่อยมีเวลา

๔.๗ ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

- เด็กนักเรียนขาดแคลนทุนทรัพย์เพราะครอบครัวยากจน
- เด็กอนุบาลปฐมวัย ๓ ขวบ ขณะนี้มีอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ อบต- รักษาขนบธรรมเนียมและภูมิปัญญาชาวบ้าน



๕.ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง

การจัดทำแผนอัตรากำลังและการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงนั้น ได้พิจารณาสรุปรูปแบบและกำหนดแนวทางการจัดทำแผนอัตรากำลัง ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี ประจำปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ตามวิสัยทัศน์ของตำบลบางพลวงคือ “บางพลวงเมืองน่าอยู่ มุ่งสู่เกษตรกรรมก้าวหน้าพาภูมิปัญญาท้องถิ่น บนพื้นฐานวัฒนธรรมของชุมชน” ประกอบนโยบายการพัฒนาของผู้บริหาร มุ่งเน้นให้มีการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีสุขภาพอนามัยที่สมบูรณ์แข็งแรงอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดี มีระบบการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ การส่งเสริมสุขภาพการดูแลสุขภาพปลอดภัยด้านอาหารและน้ำ ตลอดจนการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้ชุมชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ การร่วมคิดร่วมแก้ไขปัญหาในหมู่บ้าน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ให้เป็นไปตามความจำเป็นและเหมาะสมกับงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด การจัดลำดับความสำคัญของปัญหาเพื่อแก้ไขปัญหาให้ได้ทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น เพื่อให้ตำบลบางพลวงเป็นเมืองที่น่าอยู่ สำหรับยุทธศาสตร์การพัฒนาของตำบลบางพลวง ได้กำหนดไว้ ๗ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

แนวทางการพัฒนา

๑. แก้ไขปัญหาความยากจนระดับฐานราก
๒. แก้ไขปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๓. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดทุกรูปแบบ
๔. ป้องกันและช่วยเหลือสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ

แนวทางการพัฒนา

๑. การประชาสัมพันธ์ และติดตามประเมินผล
๒. การบริหารงานด้านความโปร่งใสตรวจสอบได้

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาเกษตรและเพิ่มมูลค่าสินค้า

แนวทางการพัฒนา

๑. จัดหาช่องทางเพิ่มผลผลิตเกษตรกรก้าวหน้า
๒. ทางเพิ่มมูลค่าสินค้าการเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยวและบริการ

แนวทางการพัฒนา

- ๑.การจัดการระบบสาธารณสุขโรคและสร้างจิตสำนึกและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมที่ดี
- ๒ การพัฒนา ส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในตำบล



ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสาธารณสุข

แนวทางการพัฒนา

๑. ส่งเสริมการส่งเสริมสุขภาพและพัฒนาศักยภาพผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์
๒. การป้องกันการระบาดของโรคติดต่อ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านทรัพยากรมนุษย์และบริหารงานใน อบต.

แนวทางการพัฒนา

๑. การส่งเสริมการเรียนรู้ให้ทันเหตุการณ์ของโลก
๒. พัฒนาบุคลากรและพัฒนากิจการบริการจัดการให้มีประสิทธิภาพ
๓. การบริหารการพัฒนาในสำนักงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของบุคลากร

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ ด้านส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและรักษาประเพณีท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนา

๑. ส่งเสริมด้านการศึกษาและพัฒนาวิชาการ
๒. ด้านการพัฒนาบุคลากร
๓. ด้านการบริหารจัดการและพัฒนาอาคาร สถานที่อนามัย สิ่งแวดล้อมให้ปลอดภัย
๔. การส่งเสริมด้านกีฬา ประเพณีเพื่อสร้างความสัมพันธ์ระหว่างครู ผู้ปกครอง ชุมชนและส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้เพื่อให้ทราบว่าการบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้ เป็น ๗ ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ดังนี้

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ๑.๑ จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก (มาตรา ๖๗ (๑))
- ๑.๒ ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร (มาตรา ๖๘(๑))
- ๑.๓ ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา ๖๘(๒))
- ๑.๔ ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (มาตรา ๖๘ (๓))
- ๑.๕ การสาธารณสุข โภคและการก่อสร้างอื่นๆ (มาตรา ๑๖(๔))
- ๑.๖ การสาธารณสุข (มาตรา ๑๖(๕))



๒. ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๒.๑ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ (มาตรา ๖๗(๖))
- ๒.๒ ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (มาตรา ๖๗(๓))
- ๒.๓ ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬาการพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ (มาตรา ๖๘(๔))
- ๒.๔ การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส (มาตรา ๑๖(๑๐))
- ๒.๕ การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (มาตรา ๑๖(๒))
- ๒.๖ การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา ๑๖(๕))
- ๒.๗ การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (มาตรา ๑๖(๑๙))

๓. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๓.๑ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา ๖๗(๔))
- ๓.๒ การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (มาตรา ๖๘(๘))
- ๓.๓ การผังเมือง (มาตรา ๖๘(๑๓))
- ๓.๔ จัดให้มีที่จอดรถ (มาตรา ๑๖(๓))
- ๓.๕ การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (มาตรา ๑๖(๑๗))
- ๓.๖ การควบคุมอาคาร (มาตรา ๑๖(๒๘))

๔. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๔.๑ ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว (มาตรา ๖๘(๖))
- ๔.๒ ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร และกิจการสหกรณ์ (มาตรา ๖๘(๕))
- ๔.๓ บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร (มาตรา ๖๘(๗))
- ๔.๔ ให้มีตลาด (มาตรา ๖๘(๑๐))
- ๔.๕ การท่องเที่ยว (มาตรา ๖๘(๑๒))
- ๔.๖ กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ (มาตรา ๖๘(๑๑))
- ๔.๗ การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ (มาตรา ๑๖(๖))
- ๔.๘ การพาณิชยกรรมและการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๑๖(๗))



๕. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๕.๑ คຸ້ມครอง ดູແລ และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๖๗(๗))
- ๕.๒ รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (มาตรา ๖๗(๒))
- ๕.๓ การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ (มาตรา ๑๗ (๑๒))

๖. ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๖.๑ บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา ๖๗(๘))
- ๖.๒ ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม (มาตรา ๖๗(๕))
- ๖.๓ การจัดการศึกษา (มาตรา ๑๖(๙))
- ๖.๔ การส่งเสริมการศึกษา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น (มาตรา ๑๗(๑๘))

๗. ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๗.๑ สนับสนุนสภาตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา ๔๕(๓))
- ๗.๒ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร (มาตรา ๖๗(๙))
- ๗.๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร ในการมีมาตรการป้องกัน (มาตรา ๑๖(๑๖))
- ๗.๔ การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๑๗(๓))
- ๗.๕ การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น (มาตรา ๑๗(๑๖))

ภารกิจทั้ง ๗ ด้าน ตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถจะแก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงได้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่ประกอบด้วยการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ



การวิเคราะห์ภารกิจและอำนาจหน้าที่ออกเป็น ๗ ด้าน ให้วิเคราะห์สภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis) เป็นเครื่องมือในการประเมินสถานการณ์ สำหรับองค์กร ซึ่งช่วยผู้บริหารกำหนด จุดแข็ง และ จุดอ่อน ขององค์กร จากสภาพแวดล้อมภายใน โอกาสและอุปสรรคจากสภาพแวดล้อมภายนอก ซึ่งการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis) มีปัจจัยที่ควรนำมาพิจารณา ๒ ส่วน ดังนี้

๕.๑ ปัจจัยภายใน (Internal Environment Analysis) ได้แก่

๕.๑.๑ S มาจาก Strengths

หมายถึง จุดเด่นหรือจุดแข็ง ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยภายใน เป็นข้อดีที่ เกิดจาก สภาพแวดล้อมภายในองค์กร เช่น จุดแข็งด้านส่วนประสม จุดแข็งด้านการเงิน จุดแข็งด้านการผลิต จุดแข็ง ด้าน ทรัพยากรบุคคล องค์กรจะต้องใช้ประโยชน์จากจุดแข็งในการกำหนดกลยุทธ์

๕.๑.๒ W มาจาก Weaknesses

หมายถึง จุดด้อยหรือจุดอ่อน ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยภายใน เป็น ปัญหาหรือ ข้อบกพร่องที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในต่างๆ ขององค์กร ซึ่งองค์กรจะต้องหาวิธีในการแก้ปัญหา

๕.๒ ปัจจัยภายนอก (External Environment Analysis) ได้แก่

๕.๒.๑ O มาจาก Opportunities

หมายถึง โอกาส เป็นผลจากการที่สภาพแวดล้อม ภายนอกขององค์กรเอื้อ ประโยชน์หรือส่งเสริมการ ดำเนินงานขององค์กร โอกาสแตกต่างจากจุดแข็งตรงที่โอกาสนั้น เป็นผลมาจาก สภาพแวดล้อมภายนอก แต่จุดแข็งนั้นเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายใน ผู้บริหารที่ดีจะต้องแสวงหา โอกาสอยู่เสมอ และใช้ประโยชน์จากโอกาสนั้น

๕.๒.๒ T มาจาก Threats

หมายถึง อุปสรรค เป็นข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพแวดล้อม ภายนอก ซึ่งการ บริหารจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์ให้สอดคล้องและพยายามขจัดอุปสรรค ต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้ได้จริง

๕.๓ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมองค์กร โดยใช้ (SWOT Analysis) โดยพิจารณา สภาพแวดล้อมองค์กรทั้งปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายใน ดังนี้

๕.๓.๑ ปัจจัยภายนอกองค์กร ได้แก่

- กฎหมาย
- การเมือง
- เศรษฐกิจ
- สังคม วัฒนธรรมประเพณี
- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕.๓.๒ ปัจจัยภายในองค์กร ได้แก่

- โครงสร้างขององค์กร
- นโยบายผู้บริหาร
- การบริหารจัดการ



- ทรัพยากรบุคคลากร
- การบริการสาธารณะ

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)

๑.ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weak)
-มีแม่น้ำปราจีนบุรี ไหลผ่านตำบล -มีบ้านเรือนสองฝั่งแม่น้ำ มีความเป็นอยู่วิถีชีวิตแบบ ชนบท -มีแหล่งท่องเที่ยวทางน้ำเชิงวิถีชีวิต -มีสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ เสื่อกก ปลา กุ้ง ไข่ชน เป็นสินค้าขึ้นชื่อของตำบล - มีพื้นที่ เหมาะกับการประกอบอาชีพการเกษตร ประชากรจึงประกอบอาชีพการทำนา จึงเหมาะสมที่จะมีศูนย์ส่งเสริมเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล - มีเส้นทางคมนาคมที่ขนส่งสะดวก รวดเร็ว เนื่องจากเป็นเส้นทางผ่านสู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง	- เนื่องจากพื้นที่ของตำบลอยู่ในเขตชนบท อุปนิสัยของคนอาจไม่เอื้อต่อการเป็นผู้ให้บริการเท่าที่ควร - ขาดการบูรณาการอย่างเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการด้านท่องเที่ยวระหว่างภาครัฐกับเอกชนและระหว่างเอกชนด้วยกัน - การประชาสัมพันธ์ด้านท่องเที่ยวของตำบลอาจไม่เพียงพอ - งบประมาณไม่เพียงพอ



โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
- ที่ตั้งอยู่เป็นพื้นที่ใกล้แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ คือ - มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก คือ เส้นทางรถยนต์เนื่องจากมีถนนเชื่อมต่อกับอำเภอบ้านสร้างและอำเภอเมืองจังหวัดปราจีนบุรี - พื้นฟูและส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ - มีแนวโน้มการลงทุนเพิ่มมากขึ้น - ความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้น เนื่องจากมีการฟื้นฟูและส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยว การค้าขายสินค้าของตำบลจึงเพิ่มมากขึ้นด้วย	- มีปัญหาหยาเสฟติด - ขาดการสนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง - งบประมาณในการพัฒนาไม่ให้ความสำคัญกับการลงทุนด้านท่องเที่ยว - น้ำมันราคาแพงโดยต่อเนื่อง - สินค้าที่เป็นวัตถุดิบในการผลิตมีราคาสูงขึ้น - ผลผลิตทางการเกษตรส่วนใหญ่ราคาตกต่ำ - ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

สรุป ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ

๑.๑ ด้านการเกษตร ตำบลบางพลวง มีกลุ่มเกษตรกรทำนา และกลุ่มทำผลิตภัณฑ์จากเสือก และจะสนับสนุนพัฒนากลุ่มอาชีพต่างๆ ในตำบลให้เป็นที่รู้จักและมีศักยภาพมากยิ่งขึ้น

๑.๒ ด้านการท่องเที่ยว ตำบลบางพลวง เป็นตำบลที่มีสถานที่ที่เอื้อต่อการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลายทั้งทางด้านทรัพยากรธรรมชาติ แหล่งเรียนรู้เชิงเกษตร เชิงวัฒนธรรม ซึ่งถือเป็นจุดแข็งที่เอื้อต่อการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวรวมถึงมีโอกาสจากนโยบายของจังหวัดที่ส่งเสริมการท่องเที่ยว ทำให้ตำบลบางพลวงสามารถที่จะพัฒนาให้มีแหล่งท่องเที่ยว ประกอบกับมีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก ตั้งอยู่กับแหล่งธรรมชาติ คือ แม่น้ำปราจีนบุรี เป็นโอกาสที่เอื้อต่อการลงทุนพัฒนาด้านการท่องเที่ยว แม้มีจุดอ่อนและอุปสรรคบางประการ เช่น ไม่มีระบบบริการจัดการที่มีเอกภาพ ปัญหาอาชญากรรมหรือยาเสพติด ซึ่งสามารถแก้ไขได้โดยการปลูกฝังสร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชนให้มีการดูแลเอาใจใส่กันและกันทำหน้าที่เจ้าบ้านที่ดี การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆอย่างทั่วถึงให้คนทั่วไปเข้าใจวิถีชีวิตอุปนิสัยดั้งเดิมของประชาชน เพื่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดี ก็จะส่งผลให้การพัฒนาด้านการท่องเที่ยวประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น

๑.๓ ด้านการพาณิชย์ ตำบลบางพลวงเป็นแหล่งที่มีกลุ่มอาชีพจำนวนมากพอสมควรที่สามารถรวบรวมจัดตั้งเป็นศูนย์จำหน่ายสินค้า OTOP ของตำบลที่มีสินค้าหลากหลายดึงดูดนักท่องเที่ยวเพราะแต่ละหมู่บ้านมีการผลิตสินค้าที่แตกต่างกัน มีผลผลิตทางการเกษตรกรรมคือข้าว ปลา กุ้ง ไก่ชน และเห็ดซึ่งเป็นกลุ่มเกษตรที่มีการพัฒนาศักยภาพ การคมนาคมขนส่งมีความสะดวกสบายเพราะจังหวัดปราจีนบุรีเป็นประตูสู่ภาคอีสานและพื้นที่ตำบลบางพลวงมีถนนที่เชื่อมต่อกับอำเภอบ้านสร้างเส้นทางสู่กรุงเทพมหานคร ผ่านพื้นที่ตำบล

บางพลวง ปัญหาอุปสรรคของการพาณิชย์ในตำบลบางพลวง ก็คือ ขาดการสนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง งบประมาณในการพัฒนา ปัญหาราคาน้ำมัน ปัญหาวัตถุดิบการผลิตมีราคาสูงขึ้น ปัญหาสิ่งแวดล้อม และปัญหาทางสังคม แต่อย่างไรก็ตาม ในการส่งเสริมการเกษตร การท่องเที่ยวและพาณิชย์ ซึ่งทั้ง 3 ประการ มีส่วนเกี่ยวข้องเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน ซึ่งสิ่งสำคัญที่จะผลักดันให้การเศรษฐกิจประสบผลสำเร็จนั้นก็คือ งบประมาณ

๒.ด้านการพัฒนาคนและสังคม

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weak)
๒.๑ (ด้านการศึกษา/การกีฬา/ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม) -เป็นตำบลที่มี ศาสนาและวัฒนธรรม - ขนบธรรมเนียมประเพณีที่งดงาม -บุคลากรมีความพร้อมที่จะรับการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ให้มีศักยภาพในการดำเนินงานด้านการศึกษาสูงขึ้น -ประชาชนหันมาเล่นกีฬา ออกกำลังกาย -มีวัฒนธรรมประเพณีที่เข้มแข็งและเป็นเอกลักษณ์ ๒.๒ (ด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น) - เป็นพื้นที่ที่มีการรักษาขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรม ประชาชนมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ ๒.๓(ด้านสาธารณสุข สังคมสงเคราะห์ การรักษาความสงบเรียบร้อย การสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน) -พื้นที่ส่วนใหญ่ทำการเกษตร ประมาณ ๒ ใน ๓ ของพื้นที่ทั้งหมด -มีความพร้อมด้านสาธารณสุข -กลุ่ม อสม.ที่มีศักยภาพ - ประชาชนให้ความสำคัญกับสุขอนามัยและการสร้างเสริมสุขภาพ -ไม่เป็นพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดโรคระบาด เช่น ไข้เลือดออก มีรพ.ส่งเสริมสุขภาพตำบลร่วมรับผิดชอบ	๒.๑ (ด้านการศึกษา/การกีฬา/ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม) -นโยบายและเป้าหมายการพัฒนาไม่ต่อเนื่อง มักเปลี่ยนแปลงไปตามวิสัยทัศน์ของผู้บริหารคนใหม่ - เครื่องมือเทคโนโลยีที่ใช้ในการจัดการพัฒนายังไม่เพียงพอกับความต้องการ - ความไม่ต่อเนื่องด้านนโยบาย ระบบบริหารและการจัดการศึกษาทำให้ไม่มีประสิทธิภาพ ๒.๒ (ด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น) - เยาวชนบางส่วนไม่เห็นคุณค่าของศาสนาสถาน - ขาดการรวบรวมข้อมูลด้านวัฒนธรรมประเพณีอย่างเป็นระบบ - ขาดศูนย์การเรียนรู้ หรือพิพิธภัณฑ์ท้องถิ่น ๒.๓ (ด้านสาธารณสุข สังคมสงเคราะห์ การรักษาความสงบเรียบร้อย การสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน) -อบต.บางพลวงมีประชากรมากเมื่อเทียบจำนวนแพทย์/ประชากร ถือว่ายังสูงอยู่มาก - ประชาชนยังมีฐานะยากจน - ประชาชนที่มีรายได้น้อยไม่ใส่ใจต่อความสำคัญด้านสุขอนามัย -ประชากรบางส่วนเป็นประชากรแฝงที่เข้ามาเช่าพักอาศัยในพื้นที่



โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
๒.๑ (ด้านศึกษา/การกีฬา/ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม) - มีวัด ซึ่งสามารถพัฒนาและเสริมสร้างความพร้อมให้เป็นแหล่งพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของเยาวชนและประชาชน สามารถให้เป็นสถานที่จัดการศึกษาได้ - มีสถาบันการศึกษาที่สามารถพัฒนาและสร้างความพร้อมให้กับเด็กและเยาวชนมีพัฒนาการศึกษาเพื่อคุณภาพของคนไทย - ข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญมุ่งเน้นการพัฒนาระบบการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพของคนไทย - นโยบายปฏิรูปการศึกษา ทำให้เอกภาพในการจัดการศึกษามากขึ้น - นวัตกรรมและเทคโนโลยีที่ก้าวหน้าเพิ่มโอกาสและพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาให้กับประชาชน - รัฐบาลสนับสนุนการขยายโอกาสทางการศึกษาโดยการเรียนรู้ฟรีทุกอย่าง ๑๕ ปี - ความร่วมมือของประชาชน ในการส่งเสริมให้บุตรหลานได้เล่าเรียน ๒.๒ (ด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น) - มีการจัดงานสืบสานประเพณี วัฒนธรรมในระดับตำบล - ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่เอื้ออำนวยต่อการถ่ายทอดวัฒนธรรม ๒.๓ (ด้านสาธารณสุข สังคมสงเคราะห์ การรักษาความสงบเรียบร้อย การสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน) - มีรพ.ส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล และ อสม. ของตำบล - การส่งเสริมกิจกรรมด้านสุขภาพ เช่น การรณรงค์ป้องกันโรคไข้เลือดออก โรคติดต่อที่อุบัติขึ้นใหม่ และโรคระบาดต่างๆ	๒.๑ (ด้านการศึกษา/การกีฬา/ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม) - หลักสูตรการเรียนการสอนถูกกำหนดจากส่วนกลาง ไม่เหมาะสมกับสภาพของท้องถิ่นและขาดการนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ - การบริหารทางการศึกษามีเป้าหมายไม่เอื้ออำนวยต่อการแก้ไขปัญหาของแต่ละโรงเรียน เนื่องจากบางแห่งไม่มีครูเพียงพอ - รายได้และเศรษฐกิจของประชาชนไม่เอื้ออำนวยต่อการลงทุนทางการศึกษา - การจัดสรรงบประมาณจากรัฐยังไม่เพียงพอกับการจัดการศึกษา ๒.๒ (ด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น) - การไหลบ่าของกระแสโลกาภิวัตน์และวัฒนธรรมตะวันตก - ทัศนคติบริโภคนิยม การหลงใหลวัตถุ จนทำลายศิลปกรรมและวัฒนธรรมดั้งเดิม - การศึกษาไม่สร้างคนให้รับใช้ชุมชนท้องถิ่น เนื่องจากหลักสูตรไม่ปลูกฝังให้เยาวชนรักถิ่นฐาน ๒.๓ (ด้านสาธารณสุข สังคมสงเคราะห์ การรักษาความสงบเรียบร้อย การสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน) - เกิดโรคระบาด เช่น ไข้เลือดออก - การแพร่ระบาดของยาเสพติด



สรุป ด้านการพัฒนาคนและสังคม

ตำบลบางพลวง เป็นพื้นที่ที่เื้อื่อต่อการพัฒนาคน สังคม และเศรษฐกิจของตำบลให้เป็นตำบลที่มีประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี นอกจากนี้ยังต้องสนับสนุนเด็กและเยาวชน ให้ได้รับการศึกษาให้ทั่วถึง และให้รู้จักสำนึก ห่วงเห่นในประเพณีวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น แม้ว่ามีจุดอ่อนและอุปสรรคในเรื่องนโยบายการศึกษาที่เปลี่ยนแปลงตามวิสัยทัศน์ของผู้บริหารและไม่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง การขาดความพร้อมในเครื่องมืออุปกรณ์ด้านการศึกษา ค่านิยมทางการศึกษาที่เน้นคุณวุฒิหรือข้อจำกัดด้านระเบียบ กฎหมาย สามารถที่จะแก้ไขได้โดยการอาศัยเวลาในการเปลี่ยนแปลง และความร่วมมือของชุมชนท้องถิ่นส่วนทางด้านสาธารณสุข องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงมีรพ.ส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล และ อสม. ที่จะคอยแนะนำดูแลสุขภาพของประชาชน ในปัจจุบันแพทย์แผนไทยได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวางจึงมีนโยบายในการสนับสนุนภูมิปัญญาในเรื่องแพทย์แผนโบราณ ที่สามารถบรรเทาเยียวยา รักษาพยาบาลให้กับประชาชนได้ แต่อุปสรรคในเรื่องระบด เช่น ไข้เลือดออก การแพร่ระบาดของยาเสพติด และปัญหาอุบัติเหตุต่างๆ เช่น จากการจราจร จากการประกอบอาชีพ และปัญหาอาชญากรรมก็เป็นสิ่งที่ต้องหาหนทางแก้ไขให้ลดน้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยการใช้วิธีการป้องกัน สอดส่องดูแลกันและกันของประชาชนควบคู่กันไป

๓.ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weak)
-หน่วยงานของรัฐทุกระดับให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน -ถนนเข้าหมู่บ้านทุกสายได้มีการก่อสร้างซ่อมแซม -มีแหล่งและบ้านเรือนสองฝั่งแม่น้ำยังคงเป็นธรรมชาติ	-ขาดการลงทุนการก่อสร้างบริการสาธารณะขนาดใหญ่ที่เกิณศักยภาพองค์การบริหารส่วนตำบล -พื้นที่ที่เป็นที่ราบลุ่มมักประสบกับปัญหาอุทกภัย ทำให้การคมนาคมไม่สะดวกและถนนชำรุดเสียหาย -งบประมาณมีไม่เพียงพอในการดำเนินงาน -ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนมีมาก
โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
-อยู่ในพื้นที่โครงการพัฒนาของจังหวัด -มีกรมทหารที่สามารถช่วยเหลือกำลังคนในการซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน -มีการสนับสนุนจากหน่วยงานที่มีศักยภาพ -พัฒนาแหล่งน้ำ(แม่น้ำปราจีนบุรี) ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์	-งบประมาณไม่เพียงพอ -พื้นที่บางส่วนไม่มีการดูแล การพัฒนาจึงช้า -พื้นที่การก่อสร้างบางแห่ง ยังไม่ได้รับมอบจากเจ้าของที่ดิน -การเกิดอุทกภัย



สรุป ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

เนื่องจากที่ตำบลบางพลวงมีประชากรมากอีกตำบลของอำเภอเมืองปราจีนบุรี ทำให้พบกับปัญหาและอุปสรรคอย่างมากในการพัฒนาทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพราะการลงทุนด้านการพัฒนาด้านนี้ต้องใช้งบประมาณจำนวนมากต่อโครงการ ไม่ว่าจะเป็นถนนที่ใช้ได้ตลอดทั้งปี การขยายเขตไฟฟ้า การขยายเขตประปาให้ทั่วถึงครบทุกหมู่บ้านทุกครัวเรือน ซึ่งจะต้องใช้เงินงบประมาณต่อโครงการสูงเป็นจำนวนมากจึงได้กำหนดเป้าหมายตามศักยภาพและโอกาสที่มี ด้วยการก่อสร้างถนน สร้างสะพาน ที่ได้มาตรฐานใช้ได้ตลอดปีสามารถเชื่อมต่อระหว่างหมู่บ้าน วางท่อระบายน้ำเพื่อป้องกันเหตุน้ำท่วม ตลอดจนการขยายเขตไฟฟ้า สาธารณะการขยายเขตประปา ขุดลอกคลอง ขุดสระกักเก็บน้ำ เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินในการสัญจรไปมาและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๔.ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weak)
- หน่วยงานของรัฐทุกระดับให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านแหล่งน้ำ - มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่สามารถแจกจ่ายน้ำให้กับประชาชนได้อย่างทั่วถึง - มีแม่น้ำสายหลักที่สามารถหล่อเลี้ยงเกษตรกรรมในพื้นที่ให้เพียงพอต่อการเกษตร โดยผ่านลำคลองต่างๆ - พื้นที่ตำบลบางพลวงมีสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าที่ใช้งานได้ ๓ สถานี คือ ๑. สถานีสูบน้ำท่ากระเบา หมู่ที่ ๑ ๒. สถานีสูบน้ำย่านยาว หมู่ที่ ๗ ๓. สถานีสูบน้ำหัวไผ่เหล็ก หมู่ที่ ๕	- ขาดการลงทุนการก่อสร้างบริการสาธารณะขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพองค์การบริหารส่วนตำบล - ไม่มีการจัดการแหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่สามารถแจกจ่ายน้ำให้กับประชาชนได้อย่างทั่วถึง - บางหมู่บ้าน น้ำจากธรรมชาติไม่สามารถนำมาใช้ได้เนื่องจากอยู่ใกล้เขตพื้นที่สารเคมี - น้ำใต้ดินมีปริมาณน้อยขาดแคลนสระเก็บน้ำ - คูคลองต่างๆตื้นเขิน มีวัชพืชกีดขวางทางน้ำ - ขาดการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนและประชาชนในการควบคุมดูแลการใช้น้ำของกลุ่มเกษตรกรผู้ใช้น้ำ
โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
- มีหน่วยงานอื่นเข้ามาให้การสนับสนุนโครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน - มีกรมทหารที่สามารถช่วยเหลือกำลังคนในการขุดลอกคลอง หรือลำรางสาธารณะ - มีกาสนับสนุนจากหน่วยงานที่มีศักยภาพ	- งบประมาณไม่เพียงพอ - พื้นที่บางส่วนไม่มีการดูแลตลอดเวลา - ปัญหาความขัดแย้งของประชาชนในบางหมู่บ้าน - มีปัญหาเรื่องน้ำเค็มหนุนทำให้เป็นอุปสรรคในการทำเกษตรและ อุปโภค-บริโภค - เมื่อถึงฤดูฝน ปริมาณน้ำมากจนเอ่อล้นและท่วมขังแต่เมื่อถึงฤดูแล้งน้ำเค็มก็หนุนเข้าพื้นที่

สรุป ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ

จากที่ตำบลบางพลวงมีประชากรมากอันดับต้นๆของท้องถิ่นอำเภอบ้านสร้าง ทำให้พบกับปัญหาและอุปสรรคอย่างมากในการพัฒนาทางด้านแหล่งน้ำ เนื่องจากมีปัญหาเรื่องน้ำเค็มหนุน เป็นพื้นที่ทางผ่านของน้ำทั้งยังเป็นพื้นที่รับน้ำเมื่อถึงฤดูฝน น้ำหลากน้ำก็ท่วมขัง เมื่อระบายน้ำออกไปก็ทำให้พื้นที่ขาดแคลนน้ำ ทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำ ประกอบพื้นที่บางส่วนอยู่ใกล้กับโรงงานอุตสาหกรรมที่มีสารเคมี ทำให้สารเคมีซึมลงสู่ผิวดิน แหล่งน้ำจึงไม่สามารถใช้อุปโภคได้ ประกอบกับการลงทุนด้านการพัฒนาด้านนี้ ต้องใช้งบประมาณจำนวนมากต่อโครงการ เช่น การขยายเขตประปา การจัดแหล่งน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภค ให้ทั่วถึงครบทุกหมู่บ้านทุกครัวเรือน ซึ่งจะต้องใช้เงินงบประมาณต่อโครงการสูงเป็นจำนวนมาก จึงได้กำหนดเป้าหมายเป้าหมายตามศักยภาพและโอกาสที่มี ด้วยการขยายเขตประปาส่วนภูมิภาคเข้ามาในพื้นที่ตำบล ตลอดถึงขุดลอกคลองสาธารณะเพื่อกักเก็บน้ำเพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weak)
-พื้นที่ตำบลบางพลวง มีแม่น้ำปราจีนบุรีไหลผ่านก่อให้เกิดลำคลองต่างๆ เช่น คลองบางพลวง คลองบางไซ คลองโพธิ์ คลองตะเภาลาย และคลองชาวเหนือ -หน่วยงานในพื้นที่ให้ความสำคัญในการดูแลรักษาทรัพยากร -พ.ร.บ.กระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นมีหน้าที่ดูแลรักษาแม่น้ำลำคลอง และที่สาธารณะ ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	-พื้นที่ส่วนมากเป็นที่ลุ่มน้ำท่วมขังและน้ำเค็มหนุน ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในการดูแลและอนุรักษ์แหล่งน้ำ -ขาดแหล่งกำจัดขยะมูลฝอยและการบำบัดน้ำเสีย -ของเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม -การเผาทำลายฟางข้าวและทุ่งหญ้าทุกปี
โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
-มีกฎหมายในองค์การบริหารส่วนตำบล มีบทบาทหน้าที่ในการดูแลบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อม -สภาพภูมิอากาศที่ร้อนชื้นเอื้อต่อความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ	-มีการบุกรุกพื้นที่สาธารณะและพื้นที่อนุรักษ์ -การปฏิรูประบบราชการ ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานสิ่งแวดล้อม และระเบียบการปฏิบัติที่ยุ่งยากมากมาย -ปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจะส่งผลในระยะยาว ประชาชนจึงยังไม่ค่อยเห็นความสำคัญในการดูแลรักษา -ไม่มีการบูรณาการการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดหรือพื้นที่เท่าที่ควร

สรุป ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ทรัพยากรธรรมชาติในตำบลบางพลวงนับว่ายังอุดมสมบูรณ์ แต่ประชาชนยังขาดการตื่นตัวและให้ความสำคัญในการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ จึงต้องมีการส่งเสริมสนับสนุนในเรื่องนี้ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้เห็นความสำคัญของการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น มีกฎหมายให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีบทบาทหน้าที่ในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม มีที่ดำเนินกิจกรรมการอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง รวมถึงสภาพภูมิอากาศที่ร้อนขึ้นซึ่งเอื้อต่อความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ จากศักยภาพที่กล่าวมาข้างต้นถือเป็นปัจจัยที่เอื้อต่อการดำเนินงานด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งถือเป็นจุดแข็งและโอกาสที่จะทำให้นโยบายบรรลุจุดมุ่งหมายได้ ส่วนปัญหาและอุปสรรคจากการที่หน่วยงานในพื้นที่ไม่ได้ให้ความสนใจในการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติอย่างจริงจัง พื้นที่ส่วนมากเป็นที่ลุ่มและดินเค็ม ประชาชนยังมองไม่เห็นถึงปัญหาที่เกิดจากผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในระยะยาว ไม่มีการบูรณาการจัดการสิ่งแวดล้อมของจังหวัดและพื้นที่ ขาดการสนับสนุนงบประมาณ ในการจัดการบริการสาธารณะด้านสิ่งแวดล้อมขนาดใหญ่ เช่น โรงกำจัดขยะ จุดอ่อนและอุปสรรคเหล่านี้สามารถแก้ไขได้ ถ้าหน่วยงานภาครัฐให้ความสนใจอย่างจริงจัง รวมทั้งได้รับความร่วมมือจากประชาชนเป็นอย่างดี

๖. ด้านการเมืองและการบริหาร

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weak)
- การจัดแบ่งโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความชัดเจน - มีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ชัดเจน - ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถกำหนดนโยบายได้เองภายใต้กรอบของกฎหมาย - การบริหารงานมีความคล่องตัวเนื่องจากมีความพร้อมด้านทรัพยากร - มีข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเป็นของตนเองซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น - มีระเบียบและกฎหมายที่เอื้อต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล - สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถออกข้อบัญญัติได้ภายใต้กรอบของกฎหมาย - มีขอบเขต อำนาจหน้าที่รับผิดชอบเต็มพื้นที่ตำบล - สามารถจัดกรอบอัตรากำลังได้เองตามภารกิจและ	- ความต้องการและความคาดหวังของประชาชนมีสูงแต่องค์การบริหารส่วนตำบลตอบสนองได้น้อยเนื่องจากงบประมาณมีไม่เพียงพอ - มีระเบียบ/กฎหมายใหม่ๆจำนวนมากทำให้การปฏิบัติของบุคลากรไม่ทันต่อเหตุการณ์ - อำนาจหน้าที่ในการออกกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลยังมีครอบคลุม - การพัฒนาบุคลากรจำนวนมากกระทบต่อค่าใช้จ่ายที่เพิ่มมากขึ้น - ขาดแนวทางใหม่ๆ ในการจัดหารายได้ - การจัดเก็บและการสืบค้นข้อมูลยังไม่เป็นระบบที่ดีพอ

สถานะของการคลัง - มีการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่องทุกปี - ผู้บริหารและฝ่ายนิติบัญญัติที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงทำให้เข้าใจปัญหาและความต้องการของประชาชน - มีรายได้จากการจัดเก็บเป็นของตนเองทำให้มีความคล่องตัวในการบริหารงาน	
--	--

โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
- การกำกับดูแลโดยอำเภอ จังหวัด ไม่กระทบต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล - มีแนวโน้มได้รับการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มขึ้นตามแผนกระจายอำนาจ - แนวโน้มของรายได้มีปริมาณเพิ่มมากขึ้นตามลำดับตามแผนการกระจายอำนาจ และการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล - กฎหมายกระจายอำนาจเอื้อต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - มีโครงการส่งเสริมงานประเพณีของตำบล - ความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีทำให้มีความสะดวกคล่องตัว และมีประสิทธิภาพในการทำงานเพิ่มขึ้น - มีการประสานงานกับนักการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่มีศักยภาพ - ได้รับการผลักดันด้านงบประมาณจากจังหวัด	- อำนาจหน้าที่ตามแผนการกระจายอำนาจยังไม่มี ความชัดเจนในหลายภารกิจ - การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นไปด้วยความล่าช้าไม่ เป็นไปตามแผนปฏิบัติการและไม่มี ความชัดเจน - นักการเมืองระดับชาติบางครั้งไม่เห็นความสำคัญ เนื่องจากเห็นว่าเป็นเพียงกลุ่มประชาชนกลุ่มหนึ่งที่มี อยู่ในจังหวัด - การแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่าง อบต. ในจังหวัดยังไม่สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดผลจริงในทางปฏิบัติได้



สรุป ด้านการเมืองและการบริหาร

ในด้านการบริหารจัดการองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จะเห็นได้ว่าสามารถกำหนดโครงสร้างตามภารกิจได้เองตามกำลังงบประมาณที่มี ทำให้การบริหารปฏิบัติงานมีคล่องตัวสูงโดยมีปัจจัยเกื้อหนุน แต่ก็ยังมีจุดที่ต้องแก้ไขในเรื่องการบริหารจัดการ ก็คือ ความคาดหวังของประชาชนสูงมากในการที่จะให้องค์การบริหารบางพลวงเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ในทุกๆ ปัญหา ซึ่งไม่สอดคล้องกับงบประมาณรายได้จึงจำเป็นต้องหารายได้มาแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลจึงหาโอกาสผลักดันงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการให้สอดคล้องกับภารกิจต่อไป

การวิเคราะห์ปัจจัยภายนอกและภายในที่มีผลต่อองค์กร

จุดแข็ง(S)	จุดอ่อน(W)
๑ เป็นองค์กรนิติบุคคลที่มีโครงสร้างที่ชัดเจน ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ตามภารกิจ และมีระเบียบข้อกฎหมายในการปฏิบัติงานที่ชัดเจน	๑ การมีความเป็นอิสระในการบริหารงบประมาณทำให้เสี่ยงต่อการเกิดทุจริต คอรัปชั่น
๒ เจ้าหน้าที่ผ่านการฝึกอบรมความรู้เรื่องระเบียบปฏิบัติหน้าที่และปฏิบัติงานตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัด	๒ เจ้าหน้าที่มีไม่เพียงพอทำให้การปฏิบัติหน้าที่ไม่ตรงตามสายงาน
๓ เป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดจึงสามารถเข้าถึงความต้องการของประชาชนและสามารถแก้ไขปัญหาได้เร็ว	๓ โครงการตามแผนพัฒนาที่มาจากความต้องการของประชาชนมีจำนวนมาก แต่ไม่สามารถปฏิบัติได้ครบถ้วนขาดประสิทธิภาพ
๔ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถบัญญัติข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายและข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาได้ภายใต้กรอบกฎหมาย	๔ การดำเนินงานตามนโยบายหลักขององค์กรและนโยบายต่างๆ ของรัฐบาลมีจำนวนมากทำให้ความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น แต่งบประมาณมีจำนวนจำกัด
๕ มีการติดตั้งระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงและมีเครื่องคอมพิวเตอร์และครุภัณฑ์สำนักงานพร้อมใช้งานทำให้เกิดความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน	๕ ผู้บริหารสามารถกำหนดนโยบายที่มีความยืดหยุ่นตามสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลาที่มีเสี่ยงต่อการตัดสินใจผิดพลาด



๖ ระบบการทำงานในองค์กรมีการเรียกประชุมพนักงาน เพื่อแจ้งให้ทราบเรื่องต่างๆ และติดตามผลการทำงานของแต่ละส่วนเพื่อปรึกษาหารือร่วมกันประจำทุกเดือน	๖ เจ้าหน้าที่ ปฏิบัติงานไม่ตรงตามกฎระเบียบ ยังขาดการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานที่รัดกุม
๗ มีการทำงานโครงการหลักประกันสุขภาพตำบลร่วมกัน กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบางพลวง	๗ ประชาชนในพื้นที่ยังขาดการมีส่วนร่วมและเข้าถึงระบบหลักประกันสุขภาพ

โอกาส(O)	อุปสรรค(T)
๑ พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้อปท.ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น	๑ การถ่ายโอนภารกิจบริการสาธารณะจากหน่วยงานต่างๆ ยังขาดเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบที่มีความรู้เฉพาะด้าน
๒ พรบ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดให้ นายก อบต.มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี เป็นการเปิดโอกาสให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาบริหารงานและพัฒนาท้องถิ่น	๒ การบริหารงานโดยนักการเมืองที่มาจากการเลือกตั้งทำให้นโยบายไม่มีความต่อเนื่อง
๓ เป็นองค์กรที่มีหน้าที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างใกล้ชิด มีงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลเพื่อการบริหารจัดการและพัฒนาท้องถิ่นเพิ่มขึ้น	๓ มีระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องค่อนข้างมากทำให้การดำเนินงานไม่คล่องตัว ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ไม่เต็มที่
๔ ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ เช่น แหล่งน้ำที่สมบูรณ์มีความหลากหลายเพียงพอต่อความต้องการบริโภค-อุปโภคของประชาชน และเหมาะแก่การปลูกพืชได้ทุกชนิด	๔ ขาดการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือระบบ IT ในการให้บริการประชาชนแบบ one stop service
๕ มีเส้นทางการคมนาคมที่สะดวกเชื่อมต่อไปยังแหล่งท่องเที่ยวหลายแห่ง เหมาะแก่การส่งเสริมการค้าชุมชนและพัฒนาเป็นประตูสู่แหล่งท่องเที่ยว	๕ การใช้ระบบอุปถัมภ์ เป็นอุปสรรคในการพัฒนา
๖ มีสถานศึกษาอยู่ในพื้นที่ตั้งแต่ระดับก่อนวัยเรียนถึงระดับมัธยมต้นซึ่งมีความพร้อมและมีศักยภาพในการจัดการศึกษา	๖ การมีส่วนร่วมในการคิดการตัดสินใจและการตรวจสอบการบริหารงานของภาคประชาชนยังมีน้อย



๗ มีกลุ่ม องค์กรประชาชน ชมรมต่างๆ ที่รวมตัวกันจัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย	๗ การแพร่ระบาดของยาเสพติดในวัยรุ่น
๘ มีวัดหลายแห่งเป็นศูนย์รวมจิตใจ ประชาชนมีความสามัคคีร่วมกันสืบทอดขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงาม	๘ เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลระดับกลาง งบประมาณรายได้มีจำนวนน้อย แต่ความต้องการของประชาชนมีมาก ทำให้ไม่สามารถตอบสนองความต้องการได้ครอบคลุม

๖. การกิจหลักและภารกิจรองที่ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จะดำเนินการ มีดังนี้

๖.๑ การกิจหลัก

- ๖.๑.๑ ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
- ๖.๑.๑ ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
- ๖.๑.๒ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
- ๖.๑.๓ ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖.๑.๔ ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร
- ๖.๑.๕ ด้านการส่งเสริมการศึกษา
- ๖.๑.๖ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๖.๒ ภารกิจรอง

- ๖.๒.๑ การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณี
- ๖.๒.๒ การสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพกลุ่มอาชีพ
- ๖.๒.๓ การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตร
- ๖.๒.๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน

๗. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

วิเคราะห์อัตรากำลังที่มี ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง

การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis) เป็นเครื่องมือในการประเมินสถานการณ์ สำหรับองค์กร ซึ่งช่วยผู้บริหารกำหนด จุดแข็ง และ จุดอ่อน ขององค์กร จากสภาพแวดล้อมภายใน โอกาสและอุปสรรคจากสภาพแวดล้อมภายนอก ตลอดจนผลกระทบจากปัจจัย ต่าง ๆ ต่อการทำงานขององค์กร การวิเคราะห์ SWOT Analysis เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์สถานการณ์ เพื่อให้ผู้บริหารรู้จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคขององค์กร ซึ่งจะช่วยให้ทราบว่าองค์กรได้เดินทางมาถูกทิศและ ไม่ หลงทาง นอกจากนี้ยังบอกได้ว่าองค์กรมีแรงขับเคลื่อน ไปยังเป้าหมายได้ดีหรือไม่ มั่นใจได้อย่างไรว่าระบบการทำงานในองค์กรยังมีประสิทธิภาพอยู่ มีจุดอ่อนที่จะต้องปรับปรุงอย่างไร ซึ่งการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม SWOT Analysis มีปัจจัยที่ควรนำมาพิจารณา ๒ ส่วน ดังนี้

๗.๑ ปัจจัยภายใน (Internal Environment Analysis) ได้แก่

๗.๑.๑ S มาจาก Strengths



หมายถึง จุดเด่นหรือจุดแข็ง ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยภายใน เป็นข้อดีที่ เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในองค์กร เช่น จุดแข็งด้านส่วนประสม จุดแข็งด้านการเงิน จุดแข็งด้านการผลิต จุดแข็ง ด้านทรัพยากรบุคคล องค์กรจะต้องใช้ประโยชน์จากจุดแข็งในการกำหนดกลยุทธ์

๗.๑.๒ W มาจาก Weaknesses

หมายถึง จุดด้อยหรือจุดอ่อน ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยภายใน เป็น ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในต่างๆ ขององค์กร ซึ่งองค์กรจะต้องหาวิธีในการแก้ปัญหา

๗.๒ ปัจจัยภายนอก (External Environment Analysis) ได้แก่

๗.๒.๑ O มาจาก Opportunities

หมายถึง โอกาส เป็นผลจากการที่สภาพแวดล้อม ภายนอกขององค์กรเอื้อประโยชน์หรือส่งเสริมการ ดำเนินงานขององค์กร โอกาสแตกต่างจากจุดแข็งตรงที่โอกาสนั้น เป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายนอก แต่จุดแข็งนั้นเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายใน ผู้บริหารที่ดีจะต้องแสวงหาโอกาสอยู่เสมอ และใช้ประโยชน์จากโอกาสนั้น

๗.๒.๒ T มาจาก Threats

หมายถึง อุปสรรค เป็นข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพแวดล้อม ภายนอก ซึ่งการบริหารจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์ให้สอดคล้องและพยายามจัดอุปสรรค ต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้ได้จริง

วิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอก (SWOT)

ของบุคลากรในสังกัด องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง (ระดับตัวบุคลากร)

<u>จุดแข็ง S</u> 1. มีภูมิสำเนาอยู่ในพื้นที่ อบต. และพื้นที่ใกล้เคียง อบต. 2. มีอายุเฉลี่ย ๒๕ – ๔๐ ปี เป็นวัยทำงาน 3. มีผู้หญิงมากกว่าผู้ชายทำให้การทำงานละเอียดรอบครอบไม่มีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการทุจริต 4. มีการพัฒนาศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมอยู่เสมอ 5. เป็นคนในชุมชนสามารถทำงานคล่องตัว โดยใช้ความสัมพันธ์ส่วนตัวได้	<u>จุดอ่อน W</u> 1. บางส่วนมีความรู้ไม่สอดคล้องกับภารกิจของ อบต. 2. ทำงานในลักษณะเชื่อความคิดส่วนตัวมากกว่าหลักการและเหตุผลที่ถูกต้องของทางราชการ 3. มีภาระหนี้สิน
<u>โอกาส O</u> 1. มีความใกล้ชิดคุ้นเคยกับประชาชนทำให้เกิดความร่วมมือในการทำงานง่ายขึ้น 2. มีความจริงใจในการพัฒนาอุทิศตนได้ตลอดเวลา 3. ชุมชนยังมีความคาดหวังในตัวผู้บริหารและการทำงานและ อบต.ในฐานะตัวแทน	<u>ข้อจำกัด T</u> 1. ส่วนมากมีเงินเดือน/ค่าจ้างน้อย รายได้ไม่เพียงพอ 2. ระดับความรู้ไม่เหมาะสมสอดคล้องกับความยากของงาน 3. พื้นที่กว้างทำให้บุคลากรที่มีอยู่ไม่พอให้บริการ 4. มีความก้าวหน้าในวงแคบ

วิเคราะห์ปัจจัยภายใน ภายนอก (SWOT) ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง (ระดับองค์กร)

จุดแข็ง S - บุคลากรมีความรักถิ่นไม่ต้องการย้าย - การเดินทางสะดวกทำงานเกินเวลาได้ - ชุมชนยังมีความคาดหวังในตัวผู้บริหารและการทำงาน และ อบต.ในฐานะตัวแทน - มีการส่งเสริมการศึกษาและฝึกอบรมบุคลากร - ให้โอกาสในการพัฒนาและส่งเสริมความก้าวหน้าของบุคลากรภายในองค์กรอย่างเสมอภาคกัน - ส่งเสริมให้มีการนำความรู้และทักษะใหม่ ๆ ที่ได้จากการศึกษาและฝึกอบรมมาใช้ในการปฏิบัติงาน	จุดอ่อน W - ขาดบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะด้านทางวิชาชีพ - พื้นที่พัฒนากว้าง ปัญหาทำให้บางสายงานมีบุคลากรไม่เพียงพอหรือไม่มี - อาคารสำนักงานคับแคบ
โอกาส O - ประชาชนให้ความร่วมมือในการพัฒนา อบต.ดี - มีความคุ้นเคยกันทุกคน - บุคลากรมีถิ่นที่อยู่กระจายทั่วเขต อบต. ทำให้รู้สภาพพื้นที่ ทิศนคติของประชาชนได้ดี - บุคลากรมีการพัฒนาความรู้ปริญญาดรี /ปริญญโทเพิ่มขึ้น - ผู้บริหารและผู้บังคับบัญชาตามสายงานมีบทบาทในการช่วยให้บุคลากรบรรลุเป้าประสงค์	ข้อจำกัด T - มีระบบอุปถัมภ์และกลุ่มพรรคพวกจากความสัมพันธ์แบบเครือญาติในชุมชน การดำเนินการทางวินัยเป็นไปได้ยากมักกระทบญาติพี่น้อง - ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญบางสายงานความรู้ที่มีจำกัดทำให้ต้องเพิ่มพูนความรู้ให้หลากหลายจึงจะทำงานได้ ครอบคลุมภารกิจ ของ อบต. - งบประมาณน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ จำนวนประชากร และภารกิจ

๘. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

๘.๑ การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ

องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้กำหนดภารกิจหลักและภารกิจรองที่จะดำเนินการดังกล่าว โดยกำหนดตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบลให้ตรงกับภารกิจ และในระยะแรกการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการที่จะรองรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น อาจกำหนดเป็นภารกิจอยู่ในรูปของงาน และในระยะต่อไป เมื่อมีการดำเนินการตามภารกิจนั้น และองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาเห็นว่า ภารกิจนั้นมีปริมาณงานมากพอที่จะพิจารณาตั้งเป็นส่วนต่อไป โดยเริ่มแรกกำหนดโครงสร้างไว้ ดังนี้



โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
๑. สำนักปลัด อบต. ๑.๑ งานบริหารทั่วไป ๑.๒ งานนโยบายและแผน ๑.๓ งานกฎหมายและคดี ๑.๔ งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ๑.๕ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๑.๖ งานการเจ้าหน้าที่ ๒. กองคลัง ๒.๑ งานธุรการกองคลัง ๒.๒ งานการเงิน ๒.๓ งานบัญชี ๒.๔ งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ ๒.๕ งานทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ ๓. กองช่าง ๓.๑ งานธุรการกองช่าง ๓.๒ งานก่อสร้าง ๓.๓ งานออกแบบ และควบคุมอาคาร ๓.๔ งานประสานสาธารณูปโภค ๓.๕ งานผังเมือง ๔. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ๔.๑ งานธุรการกองการศึกษา ๔.๒ งานบริหารการศึกษา ๔.๓ งานส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม ๔.๔ งานกีฬาและนันทนาการ ๕. กองส่งเสริมการเกษตร ๕.๑ งานธุรการกองส่งเสริมการเกษตร ๕.๒ งานวิชาการเกษตร	๑. สำนักปลัด อบต. ๑.๑ งานบริหารทั่วไป ๑.๒ งานนโยบายและแผน ๑.๓ งานกฎหมายและคดี ๑.๔ งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ๑.๕ งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๑.๖ งานการเจ้าหน้าที่ ๒. กองคลัง ๒.๑ งานธุรการกองคลัง ๒.๒ งานการเงิน ๒.๓ งานบัญชี ๒.๔ งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ ๒.๕ งานทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ ๓. กองช่าง ๓.๑ งานธุรการกองช่าง ๓.๒ งานก่อสร้าง ๓.๓ งานออกแบบ และควบคุมอาคาร ๓.๔ งานประสานสาธารณูปโภค ๓.๕ งานผังเมือง ๔. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ๔.๑ งานธุรการกองการศึกษา ๔.๒ งานบริหารการศึกษา ๔.๓ งานส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม ๔.๔ งานกีฬาและนันทนาการ ๕. กองส่งเสริมการเกษตร ๕.๑ งานธุรการกองส่งเสริมการเกษตร ๕.๒ งานวิชาการเกษตร	

โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
๕.๔ งานส่งเสริมการเกษตร	๕.๔ งานส่งเสริมการเกษตร	
๕.๔ งานควบคุมและป้องกันโรคระบาด	๕.๔ งานควบคุมและป้องกันโรคระบาด	

๘.๒ การวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง

จากข้อ ๘.๑ โครงสร้าง องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้วิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง จากภารกิจที่จะดำเนินการในแต่ละส่วนราชการในอนาคต ๓ ปี ซึ่งเป็นตัวสะท้อนให้เห็นว่าปริมาณงานในแต่ละส่วนราชการมีเท่าใด เพื่อนำมาวิเคราะห์ว่าจะใช้ตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด ในส่วนราชการใด ในระยะเวลา ๓ ปี ข้างหน้า จึงจะเหมาะสมกับภารกิจ และปริมาณงาน และเพื่อให้คุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โดยนำผลการวิเคราะห์ตำแหน่งมากรอกข้อมูลลงในกรอบอัตรากำลัง ๓ ปี

คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดปราจีนบุรี (ก.อบต.จังหวัดปราจีนบุรี) ได้มีมติในที่ประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๐ เห็นชอบให้ปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบลจากขนาดเล็กเป็นขนาดกลาง ปัจจุบันมี ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) เป็นผู้บังคับบัญชา ฝ่ายข้าราชการประจำ โดยกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๕ ส่วนราชการ มีบุคลากรจำนวน ๔๑ อัตรา ในแต่ละส่วนราชการประกอบด้วย

๑. สำนักปลัด

๑.๑ พนักงานส่วนตำบล	๙	อัตรา
๑.๒ ลูกจ้างประจำ	-	อัตรา
๑.๓ พนักงานจ้าง	๗	อัตรา

๒. กองคลัง

๒.๑ พนักงานส่วนตำบล	๕	อัตรา
๒.๒ ลูกจ้างประจำ	-	อัตรา
๒.๓ พนักงานจ้าง	๒	อัตรา

๓. กองช่าง

๓.๑ พนักงานส่วนตำบล	๓	อัตรา
๓.๒ พนักงานจ้าง	๗	อัตรา

๔. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

๔.๑ พนักงานส่วนตำบล	๒	อัตรา
๔.๒ ครู	๑	อัตรา
๔.๓ พนักงานจ้าง	๑	อัตรา



๕. กองส่งเสริมการเกษตร

๕.๑ พนักงานส่วนตำบล	๑	อัตรา
๕.๒ พนักงานจ้าง	๓	อัตรา

การกำหนดสายงานในองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง เพื่อพิจารณาปรับลด หรือเพิ่ม อัตราอัตรากำลัง ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (บริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) จำนวน ๑ คน เป็นผู้ดูแลบังคับบัญชา และมีหัวหน้า ส่วนราชการ (ผู้อำนวยการกอง / อำนวยการ ระดับต้น) ๕ ส่วนราชการ ปกครองบังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชาใน แต่ละส่วนราชการ ซึ่งแต่ละส่วนราชการมีสายงาน ในแต่ละส่วนราชการ จำนวนคน ที่ประกอบไปด้วย พนักงาน ส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงาน เพื่อนำเอาจำนวนคนมาเปรียบเทียบสัดส่วนการคิดปริมาณงานในแต่ละสาย งาน ใช้วิธีคิดจากข้อ ๓.๑.๓ เพื่อได้ค่าปริมาณงานในภาพรวม และเมื่อนำปริมาณของแต่ละสายงานในภาพรวมที่ ได้มาเปรียบเทียบการกำหนดจำนวนอัตราคนในแต่ละสายงาน ดังตาราง

ส่วนราชการ	งาน	จำนวนพนักงาน(อัตราที่มี)			
		พนักงาน	ลจ.ประจำ	พ.ภารกิจ	พ.ทั่วไป
สำนักปลัด	บริหารงานทั่วไป	๕	-	๒	๓
	งานวิเคราะห์นโยบายและแผน	๑	-	-	-
	งานกฎหมายและคดี	๑	-	-	-
	งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	-	-	-	-
	งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑	-	๒	-
	งานการเจ้าหน้าที่	๑	-	-	-
กองคลัง	งานธุรการกองคลัง	-	-	-	-
	งานการเงิน	๑	-	๑	-
	งานบัญชี	๒	-	-	-
	งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้	๒	-	๑	-
	งานทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ	๑	-	-	-
กองช่าง	งานธุรการกองช่าง	-	-	-	๑
	งานก่อสร้าง	-	-	-	๑
	งานออกแบบ และควบคุมอาคาร	๑	-	๑	-
	งานประสานสาธารณูปโภค	๑	-	-	๔
	งานผังเมือง	๑	-	-	-



ส่วนราชการ	งาน	จำนวนพนักงาน(อัตราที่มี)			
		พนักงาน	ลจ.ประจำ	พ.ภารกิจ	พ.ทั่วไป
กองการศึกษา ศาสนาและ วัฒนธรรม	งานธุรการกองการศึกษา	-	-	-	-
	งานบริหารการศึกษา	๒	-	๑	-
	งานส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม	-	-	-	-
	งานกีฬาและนันทนาการ	-	-	-	-
กองส่งเสริม การเกษตร	งานธุรการกองส่งเสริมการเกษตร	-	-	-	-
	งานวิชาการเกษตร	๑	-	-	๑
	งานส่งเสริมการเกษตร	-	-	-	๓
	งานควบคุมและป้องกันโรคระบาด	-	-	-	-

เมื่อได้จำนวนพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง ในแต่ละส่วนราชการ แต่ละสายงาน ดังกล่าวข้างต้นแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้นำเอาจำนวนพนักงานแต่ละสายงานที่มีในกรอบอัตรากำลัง มากำหนดตำแหน่งตามทักษะ ความรู้ความสามารถ เพื่อปฏิบัติงานตอบโจทย์ ยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ใน ๗ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาเกษตรและเพิ่มมูลค่าสินค้า

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยวและบริการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสาธารณสุข

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านทรัพยากรมนุษย์และบริหารงานใน อบต.

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ ด้านส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและรักษาประเพณีท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตำแหน่งพนักงาน ที่กำหนดรองรับ
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การแก้ไขปัญหาความ เดือดร้อนของ ประชาชน	- ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ระบบสาธารณูปโภค, สาธารณูปการ,การคมนาคม,การผังเมืองและการบริหารจัดการน้ำที่ได้มาตรฐานพื้นที่ในตำบลบางพลวงไม่มียาเสพติดเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยทั้งก่อนและหลังเกิดสาธารณภัยและย่านชุมชน	- ปลัด อบต. - รองปลัด อบต. - ผอ.กองช่าง - จพง.ป้องกันฯ - นายช่างโยธา/ผช.นายช่างฯ - จพง.ธุรการ กองช่าง



ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตำแหน่งพนักงาน ที่กำหนดรองรับ
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในว ราชการ	- การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร ตาม พรบ. ข้อมูล ข่าวสาร ประชาชนสามารถตรวจสอบได้	พนักงานส่วนตำบลทุกระดับ
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาเกษตรและ เพิ่มมูลค่าสินค้า	- ประชาชนมีอาชีพที่มั่นคงเพิ่มขึ้น มีรายได้เพียงพอต่อการ ดำรงชีพโดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง	- ปลัด อบต. - รองปลัด อบต. - นักวิเคราะห์ - นักพัฒนาชุมชน
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม การ ท่องเที่ยวและบริการ	- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ ฟื้นฟูเพิ่มขึ้น และใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม - เพื่อพัฒนาให้เป็น ตำบลแหล่งท่องเที่ยวสามารถสร้าง รายได้ให้แก่ประชาชนในเขตตำบลบางพลวงเพิ่มขึ้น	- ปลัด อบต. - รองปลัด อบต. - ผอ.กองช่าง - นักวิเคราะห์ - นายช่างโยธา - จพง.ธุรการ กองช่าง - ผช.นายช่างโยธา
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสาธารณสุข	- การบริการสาธารณสุขและการบริการสังคมสงเคราะห์ ได้รับการพัฒนา ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีเพิ่มขึ้น	- ปลัด อบต. - หน.สำนักปลัด - นักพัฒนาชุมชน
ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านทรัพยากรมนุษย์ และบริหารงานใน อบต.	- การบริหารงานขององค์กรมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และ เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	- ปลัด อบต. - หัวหน้าสำนักปลัด - ผอ.กองคลัง - นักทรัพยากรบุคคล - นักวิชาการเงินฯ - จพง.พัสดุ - จพง.จัดเก็บรายได้ - จพง.การเงิน - ผช.จพง.จัดเก็บรายได้ - ผช.จพง.การเงินฯ



ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตำแหน่งพนักงาน ที่กำหนดรองรับ
ยุทธศาสตร์ที่ ๗ ด้านส่งเสริม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและรักษา ประเพณีท้องถิ่น	- ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรมและรักษาประเพณี อันดีงาม	- ปลัด อบต. - รองปลัด อบต. - ผอ.กองการศึกษา - นักวิชาการศึกษา - ครู /ผช.ครู

กรอบอัตรากำลัง 3 ปี ระหว่างปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

จากตารางข้างต้น จะเห็นว่า ตำแหน่งที่ใช้ในการกำหนดและจัดทำแผนอัตรากำลัง ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ที่มีในปัจจุบัน ใช้ภารกิจงานที่มีเป็นตัวกำหนดเป็นเกณฑ์ ดังนั้น ในระยะเวลา 3 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง จึงกำหนดกรอบอัตรากำลัง เพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน ในภารกิจให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ และสำคัญที่ผลตามเป้าหมายที่วางไว้ ดังนี้

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรากำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะ ต้องใช้ในช่วงระยะเวลา 3 ปี ข้างหน้า			เพิ่ม / ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
ปลัด อบต. (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
รองปลัด อบต. (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
สำนักปลัด								
หน.สำนักปลัด (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักจัดการงานทั่วไป ปฏิบัติการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักทรัพยากรบุคคล ปฏิบัติการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน (ปก./ชก)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
นิติกร ชำนาญการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักพัฒนาชุมชน ปฏิบัติการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	



ส่วนราชการ	กรอบ อัตรา กำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะ ต้องใช้ในช่วงระยะเวลา 3 ปี ข้างหน้า			เพิ่ม / ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
เจ้าพนักงานป้องกันฯ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
พนักงานจ้างตามภารกิจ ประเภทผู้มีคุณวุฒิ								
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันฯ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างตามภารกิจ ประเภทผู้มีทักษะ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานขับรถดับเพลิง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
พนักงานจ้างทั่วไป								
ยาม	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักรการภารโรง	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คนงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
กองคลัง								
ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานคลัง ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
นักวิชาการเงินและบัญชี ชำนาญการ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
เจ้าพนักงานพัสดุ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ (ปง./ชง.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
พนักงานจ้างตามภารกิจ ประเภทผู้มีคุณวุฒิ								
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
กองช่าง								
ผู้อำนวยการกองช่าง (นักบริหารงานช่าง ต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
นายช่างโยธา	๑	๑	๑	๑	-	-	-	

ส่วนราชการ	กรอบ อัตรา กำลัง เดิม	อัตราตำแหน่งที่คาดว่าจะ ต้องใช้ในช่วงระยะเวลา 3 ปี ข้างหน้า			เพิ่ม / ลด			หมายเหตุ
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
นายช่างโยธา	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
พนักงานจ้างตามภารกิจ ประเภทผู้มีคุณวุฒิ								
ผู้ช่วยนายช่างโยธา	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างทั่วไป								
คณงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คณงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คณงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คณงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คณงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
คณงานทั่วไป	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
กองการศึกษา								
ผู้อำนวยการกองการศึกษา (นักบริหารงานศึกษา ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
นักวิชาการศึกษา (ปก./ชก.)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
ครู ค.ศ.๑	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานจ้างตามภารกิจ ประเภทผู้มีคุณวุฒิ								
- ผู้ช่วยครูดูแลเด็กเล็ก	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
กองส่งเสริมการเกษตร								
ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการเกษตร (นักบริหารงานการเกษตร ระดับต้น)	๑	๑	๑	๑	-	-	-	ว่าง
พนักงานจ้างทั่วไป								
พนักงานสูบน้ำ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานสูบน้ำ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
พนักงานสูบน้ำ	๑	๑	๑	๑	-	-	-	
รวม	๔๐	๔๐	๔๐	๔๐	-	-	-	

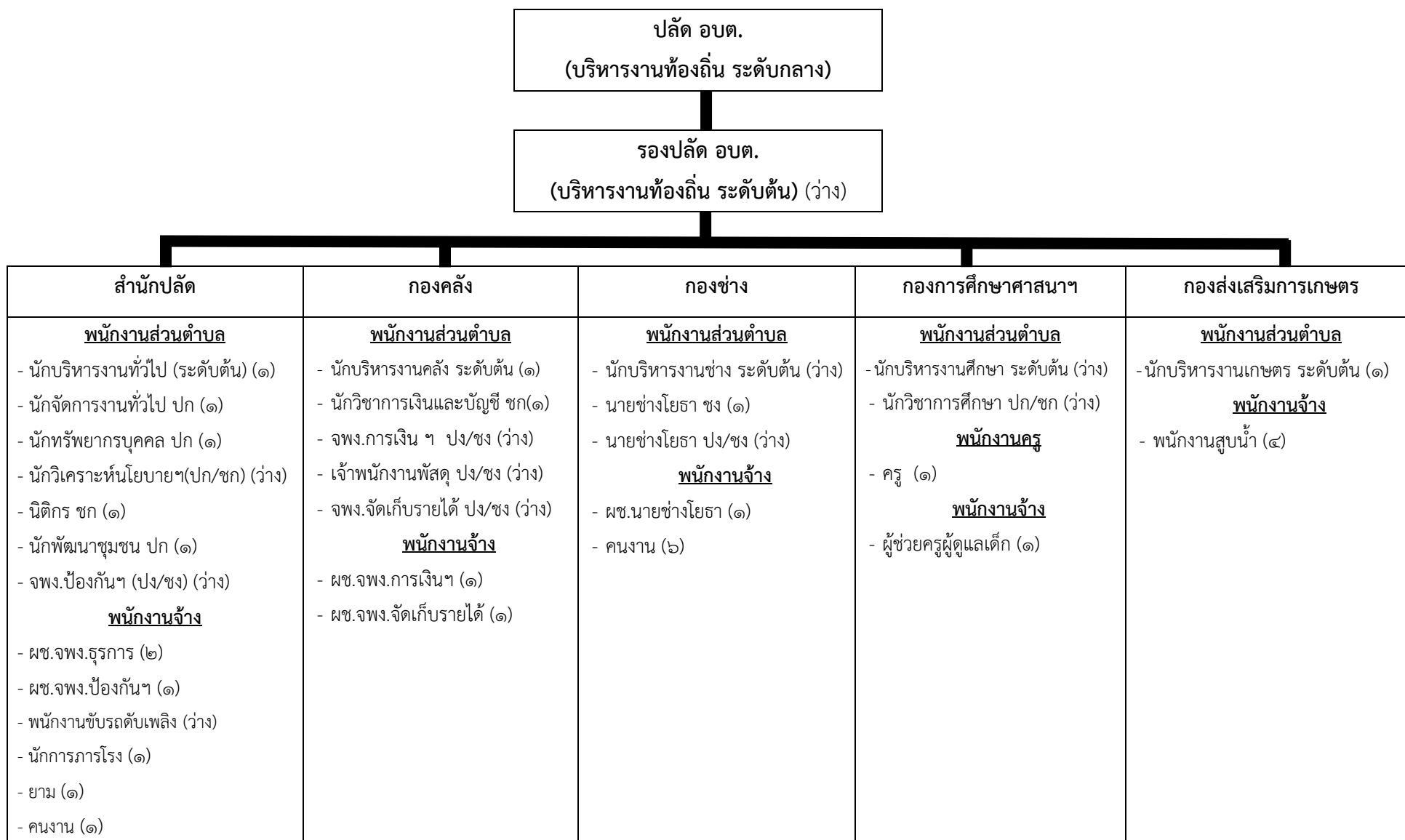
44



แทรกหน้า ตารางเอ็กเซล

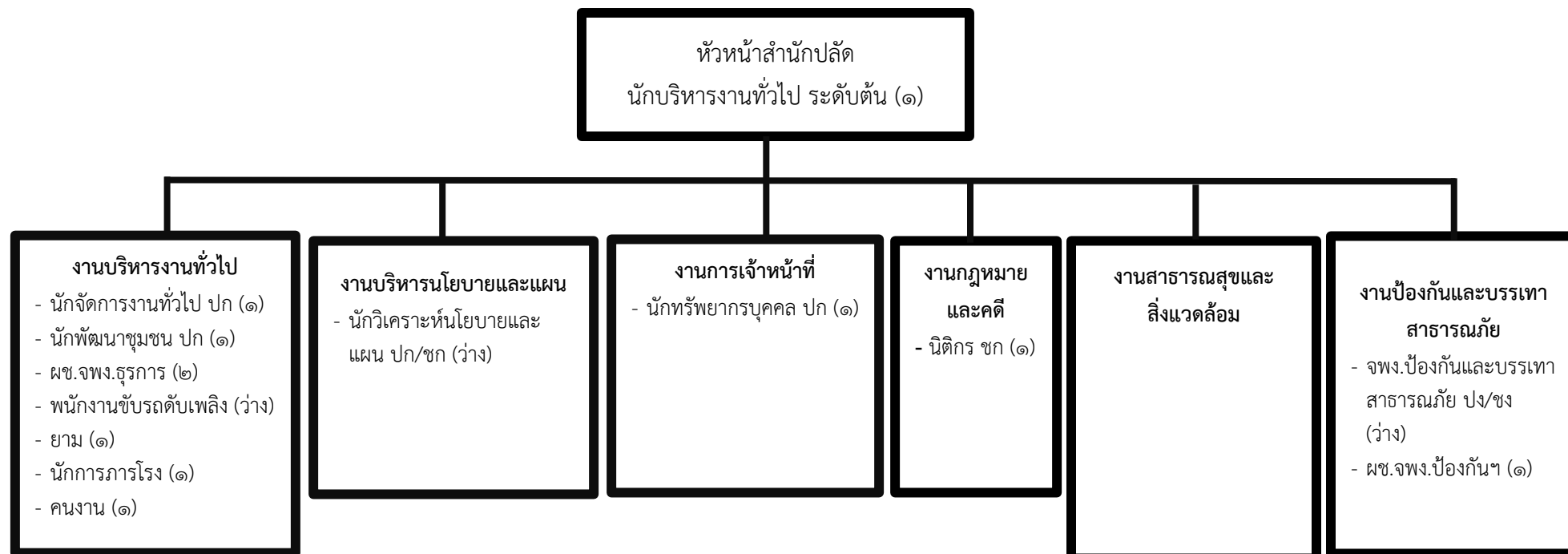


๑๐. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง





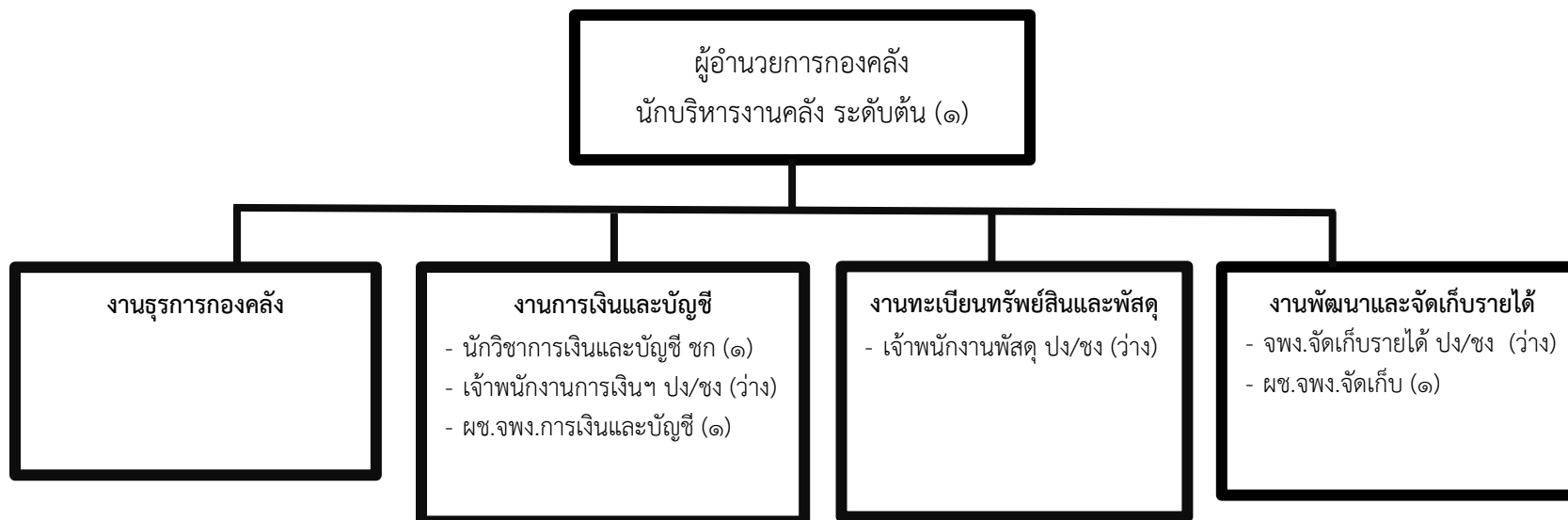
โครงสร้างกรอบอัตรากำลัง สำนักปลัด



ระดับ	อำนาจการต้น	ชำนาญการ	ปฏิบัติการ	ชำนาญงาน	ปฏิบัติงาน	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้างตามภารกิจ	พนักงานจ้างทั่วไป
จำนวน	๑	๑	๓	๑	๑	-	๔	๓



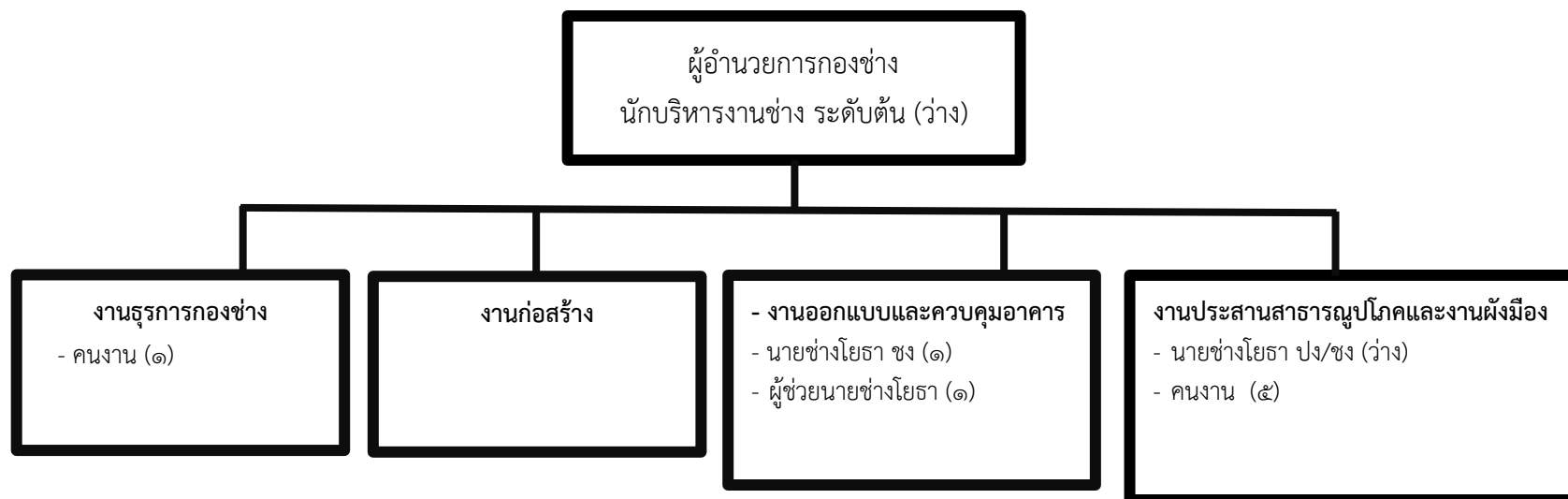
โครงสร้างกรอบอัตรากำลัง กองคลัง



ระดับ	ผู้อำนวยการต้น	ชำนาญการ	ปฏิบัติการ	ชำนาญงาน	ปฏิบัติงาน	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง ตามภารกิจ	พนักงานจ้าง ทั่วไป
จำนวน	๑	๑	-	-	๓	-	๒	-



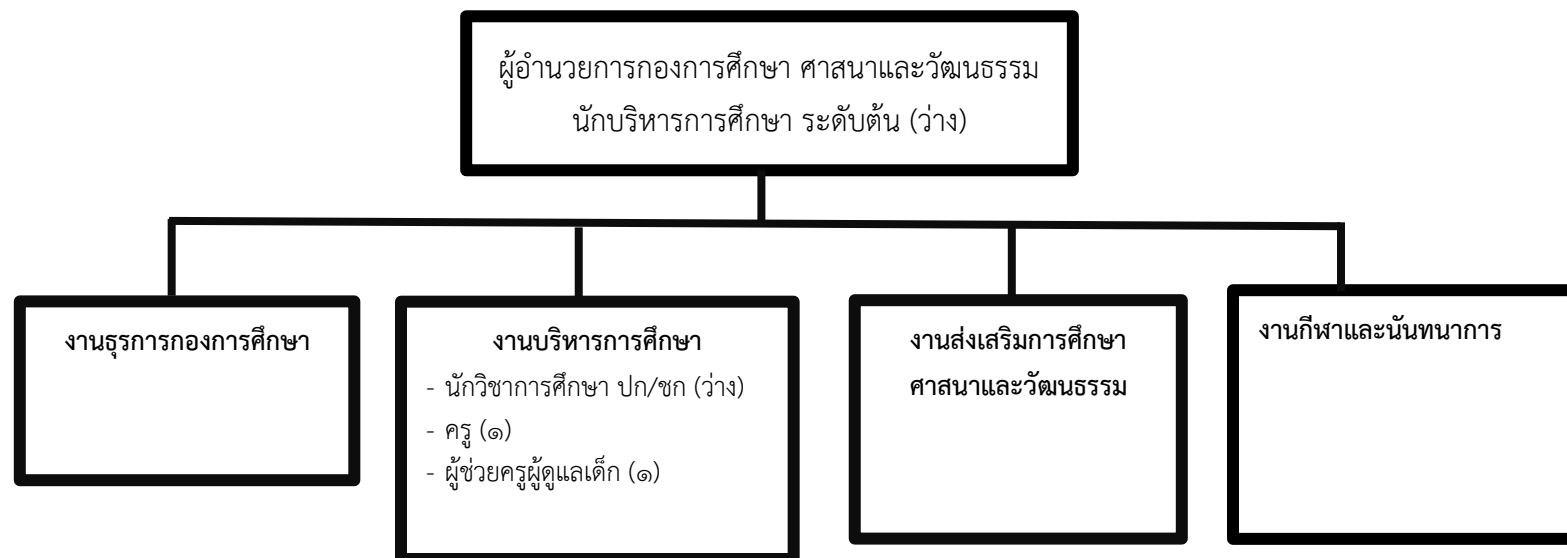
โครงสร้างกรอบอัตรากำลัง กองช่าง



ระดับ	อำนาจการต้น	ชำนาญการ	ปฏิบัติการ	ชำนาญงาน	ปฏิบัติงาน	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง ตามภารกิจ	พนักงานจ้าง ทั่วไป
จำนวน	๑	-	-	๑	๑	-	๑	๖



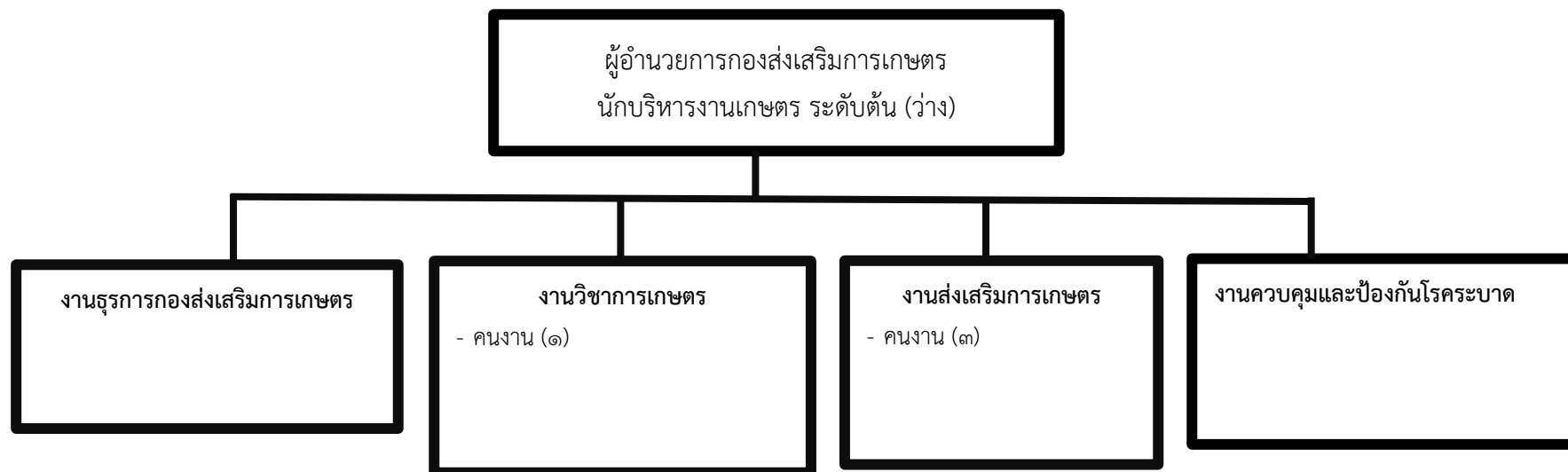
โครงสร้างกรอบอัตรากำลัง กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม



ระดับ	ผู้อำนวยการต้น	ชำนาญการ	ปฏิบัติการ	ครู	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง ตามภารกิจ	พนักงานจ้าง ทั่วไป
จำนวน	๑	-	๑	๑	-	๑	-



โครงสร้างกรอบอัตรากำลัง กองส่งเสริมการเกษตร



ระดับ	ผู้อำนวยการต้น	ชำนาญการ	ปฏิบัติการ	ชำนาญงาน	ปฏิบัติงาน	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้างตามภารกิจ	พนักงานจ้างทั่วไป
จำนวน	๑	-	-	-	-	-	-	๓

53

54



๑๐. แทรกหน้า ตารางเอ็กเซล



๑๒. แนวทางการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง กำหนดแนวทางการของพนักงานส่วนตำบลในสังกัดทุกระดับ ขึ้น โดยมุ่งเน้นไปที่พัฒนาเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ทักษะที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม อันจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล ตามรอบการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี การพัฒนานอกจากการพัฒนาความรู้ทั่วไปในการปฏิบัติงาน เสริมความรู้และทักษะในแต่ละตำแหน่ง ด้านการบริหาร ด้านคุณสมบัติส่วนตัว และด้านอื่น ๆ ที่จำเป็นแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ตระหนักเป็นอย่างยิ่ง โดยมุ่งเน้นที่จะพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาลแห่งรัฐ คือการพัฒนาบุคลากรตามแนวทาง ไทยแลนด์ ๔.๐ เพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก กล่าวคือ

๑. เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน มีการบริหารจัดการที่เปิดเผย โปร่งใส ในการทำงาน บุคคลภายนอกสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของ หน่วยงานได้ มีการแบ่งปันข้อมูลซึ่งกัน และกัน ระหว่างหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป เพื่อเป็นการตรวจสอบการทำงานระหว่างกัน และเปิดกว้างซึ่งการมีส่วนร่วม การสร้างเครือข่าย

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เป็นการทำงานที่ต้องเข้าใจประชาชน เป็นหลัก ทำงานเชิงรุกและมองไปข้างหน้า โดยตั้งคำถามเสมอว่า ประชาชนจะได้อะไร มุ่งเน้นแก้ไข ปัญหา ความต้องการและตอบสนองความต้องการประชาชนเป็นสำคัญ การอำนวยความสะดวกเชื่อมโยงทุกส่วนราชการ เพื่อเปิดโอกาสตอบโต้การทำงานร่วมกัน องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง มุ่งเน้นให้ประชาชนใช้ระบบ ดิจิตอล อีเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนก้าวทันความก้าวหน้าของระบบข้อมูลสารสนเทศ โดยเปิดให้ประชาชน ใช้บริการ WIFI ฟรี รวมถึงเปิดโอกาสให้ประชาชนใช้ระบบอินเทอร์เน็ตที่หน่วยงาน ให้ข้อมูลผ่านไลน์ เว็บไซต์ ของหน่วยงานด้วย

ทั้งนี้ในการพัฒนาบุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ตามแนวทางข้างต้นนั้น กำหนดให้ทุกตำแหน่ง ได้มีโอกาสที่จะได้รับการพัฒนา ในช่วงระยะเวลาตามแผนอัตรากำลัง 3 ปี ซึ่งวิธีการพัฒนา อาจใช้วิธีการใดวิธีการหนึ่ง เช่น การปฐมนิเทศ การฝึกอบรม การศึกษาหรือดูงาน การประชุมเชิงปฏิบัติการ ฯลฯ ประกอบในการพัฒนาพนักงานส่วนตำบล เพื่อให้งานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลบังเกิด ผลดีต่อประชาชนและท้องถิ่น ซึ่งการพัฒนาแรกจะเน้นที่การพัฒนาพื้นฐานการปฏิบัติงานพื้นฐานของพนักงานที่ จำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ เช่น

- ✓ การบริหารโครงการ
- ✓ การให้บริการ
- ✓ การวิจัย
- ✓ ทักษะการติดต่อสื่อสาร
- ✓ การเขียนหนังสือราชการ
- ✓ การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น การใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ต่างๆ เป็นต้น



ส่วนการพัฒนาพฤติกรรมกาปฏิบัติราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวงเล็งเห็นว่า มีความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากว่า บุคลากรที่มาดำรงตำแหน่ง ในสังกัดนั้น มีที่มาของแต่ละคนไม่เหมือนกันต่างสถานที่ ต่างภาค ต่างภาษาถิ่น ดังนั้น ในการพัฒนาพฤติกรรมกาปฏิบัติราชการ จึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง ประกอบกับพฤติกรรมปฏิบัติราชการเป็นคุณลักษณะร่วมของพนักงานส่วนตำบลทุกคนที่พึงมี เป็นการหล่อหลอมให้เกิดพฤติกรรมและค่านิยมพึงประสงค์ร่วมกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับองค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ประกอบด้วย

- ✓ การมุ่งผลสัมฤทธิ์
- ✓ การยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรมและจริยธรรม
- ✓ การเข้าใจในองค์กรและระบบงาน
- ✓ การบริการเป็นเลิศ
- ✓ การทำงานเป็นทีม

๑๓. ประกาศคุณธรรมจริยธรรม ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง

องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลวง ได้ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานส่วนตำบล เพื่อให้พนักงานและลูกจ้าง มีหน้าที่ดำเนินไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม และไม่หวังประโยชน์ส่วนตน อำนวยความสะดวกให้บริการประชาชนด้วยความเป็นธรรม ตามหลักธรรมาภิบาล โดยยึดหลักตามค่านิยมหลักของจริยธรรม ดังนี้

๑. ยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
๒. มีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๓. ยึดถือประโยชน์ของประเทศมากกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีประโยชน์ทับซ้อน
๔. ยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรมและถูกกฎหมาย
๕. ให้บริการประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัยและไม่เลือกปฏิบัติ
๖. ให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้
๘. ยึดมั่นในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๙. ยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

ภาคผนวก